



Raport de activitate

Serviciul Român de Informații în anul 2012



**Serviciul înaintea noastră
și patria înaintea tuturor**



CUPRINS

CAPITOLUL I	
EVOLUȚII RELEVANTE ALE MEDIULUI DE SECURITATE ÎN 2012.....	3
CAPITOLUL II	
PRINCIPALELE COORDONATE ALE ACTIVITĂȚII DERULATE ÎN 2012.....	6
CAPITOLUL III	
PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE	9
III.1. Activitatea de informații	9
III.2. Valorificarea informațiilor	12
2.1. Informarea factorilor de decizie	12
2.2. Măsuri specifice de prevenire	15
2.3. Informarea și sesizarea	
organelor de cercetare și urmărire penală	16
III.3. Protecția împotriva riscurilor și amenințărilor teroriste	17
III.4. Prevenirea și combaterea amenințărilor cibernetice.....	19
III.5. Protecția informațiilor clasificate	21
CAPITOLUL IV	
COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ	22
IV.1. Cooperarea inter-instituțională	22
IV.2. Cooperarea externă	24
2.1. Cooperarea bilaterală	25
2.2. Cooperarea multilaterală.....	25
CAPITOLUL V	
COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII	
SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII	27
V.1. Coordonarea strategică a activității	
de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării	27

V.2. Controlul democratic	29
2.1. Controlul parlamentar.....	29
2.2. Controlul de legalitate.....	29
2.3. Controlul financiar.....	30
CAPITOLUL VI	
COOPERAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ	31
VI.1. Relațiile cu societatea civilă și educația de securitate	31
VI.2. Relațiile cu publicul și mass-media	32
VI.3. Predarea arhivelor fostei Securități	33
CAPITOLUL VII	
MANAGEMENTUL RESURSELOR.....	34
VII.1. Managementul resurselor umane	34
1.1. Parametri ai resurselor umane ale Serviciului	34
1.2. Activități de pregătire profesională	35
VII.2. Managementul resurselor financiare și logistice	36
CAPITOLUL VIII	
PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2013.....	37
VIII.1. Repere generale.....	37
VIII.2. Obiective și direcții de acțiune pentru 2013.....	38

CAPITOLUL I

EVOLUȚII RELEVANTE ALE MEDIULUI DE SECURITATE ÎN 2012

În perioada de referință, SRI a depus eforturi susținute pentru gestionarea unei situații operative complexe și dinamice, adaptându-și demersurile specifice pentru prevenirea și contracararea riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale.

În contextul instabilității din Nordul Africii și Orientul Mijlociu, una dintre evoluțiile cele mai relevante în plan securitar a fost **creșterea riscurilor pe profil antiterorist**, în sensul că amenințarea la adresa României a devenit directă, deși în absența iminenței unui atac terorist. Transformarea țării noastre din țintă generică în **țintă explicită** a fost pusă în evidență atât de atentatul de la Burgas, cât și de declarațiile ideologului jihadist Omar Bakri (care a indicat țara noastră ca posibilă țintă).

Angajamentele strategice ale României, care definesc profilul euro-atlantic al țării noastre – implicarea în lupta împotriva terorismului global, participarea militară în diferite zone de conflict/teatre de operațiuni –, contribuie la menținerea țării noastre în atenția entităților teroriste și impun aplicarea de măsuri preventive în consecință.

Preocupări suplimentare în asigurarea stării de securitate au fost determinate de amplificarea **fluxurilor de migrație ilegală** originare din zone afectate de instabilitate (MENA, Afganistan-Pakistan) și situarea pe un trend ascendent a fenomenului de **propagandă islamică** (principalul suport de diseminare a mesajelor islamiste rămânând Internetul).

Acestor evoluții li se adaugă și menținerea unor vulnerabilități interne de reglementare, procedurale sau chiar determinate de eludarea unor prevederi legale (unele dintre acestea regăsindu-se și în alte state comunitare). Concret, se înscriu în această categorie deficiențe în monitorizarea video a spațiilor publice și a altor obiective de interes public care ar putea fi vizate de atentate teroriste, respectiv încălcarea regulilor de înregistrare a turiștilor.

În aceste condiții, menținerea nivelului de alertă teroristă – *Albastru-Precaut* a fost posibilă prin adoptarea de **măsuri preventive** în cazul unor persoane suspectate de intenții ori activități teroriste (declararea ca indezirabili, nepermiterea intrării în țară, determinări la renunțare etc.) și de **cooperare internă** (în cadrul SNPCT) și **externă**.

În condițiile în care, în ultima perioadă, mediul virtual a devenit cadrul de desfășurare a unui nou tip de război, în care sunt angrenați atât tradiționalii actori statali, cât și cei non-statali, o preocupare în creștere a devenit **amenințarea cibernetică**.

Agresiunile cibernetice la care au fost supuse, în 2012, instituții cu atribuții în politică externă și securitate națională din țara noastră (la a căror anihilare SRI a contribuit) evidențiază că **România reprezintă o țintă pentru entități ostile active în spațiul virtual**, interesate de obținerea accesului la sisteme informatice de interes național și culegerea de informații.

În 2012 s-au remarcat prin agresivitate atacul cibernetic *Red October*, spionajul cibernetic, activitățile de criminalitate organizată informatică, și, în plan secundar, hacktivismul. Serviciul a fost implicat în contracararea acestora prin asigurarea de expertiză tehnică instituțiilor publice afectate, cooperarea cu organele de urmărire penală și, după caz, colaborarea cu parteneri externi.

Agresiunile de această natură sunt potențate de nivelul insuficient de securitate cibernetică a sistemelor informatice gestionate de operatorii autohtoni, mai ales în contextul unei dezvoltări semnificative a sistemelor informatice și de comunicații și al creșterii gradului de utilizare a tehnologiei informației și de comunicații în România (de exemplu, punerea în exploatare a sistemelor informatice în domeniul sănătății). Mai mult, multiplicarea în ultima perioadă a bazelor de date gestionate de instituțiile și autoritățile naționale, dar mai ales perspectiva interconectării acestora reclamă o abordare coordonată și coerentă în implementarea atât a proiectelor majore destinate creării **societății informaționale**, cât și a celor de **securitate cibernetică** (vulnerabilitățile uneia devenind ale sistemului). Suplimentar, concurența mediului privat determină migrarea resursei umane specializate din cadrul entităților de stat (în principal din cauza salarizării reduse), posturile astfel vacantate fiind dificil de acoperit pe fondul restricțiilor în ceea ce privește încadrările în domeniul public. Uzura morală a dotărilor hardware și software (dar și incoerența acestora) raportat la evoluțiile rapide ale noilor tehnologii afectează și capacitatea de securizare a sistemelor informatice.

Au continuat să fie identificate și **acțiuni de spionaj**, derulate prin mijloace clasice de structuri de informații din diverse state, care s-au subsumat acțiunilor de politică externă promovate de statele de origine, fiind racordate la evoluțiile majore din plan regional/internațional. Statutul de membru NATO și UE, participarea României la procesele și mecanismele de adoptare a deciziei în spațiul euro-atlantic, la edificarea scutului antirachetă al SUA (prin găzduirea pe teritoriul național a unor componente ale acestuia) și prezența pe teritoriul național a facilităților militare americane plasează țara noastră în atenția unor actori cu interese divergente.

În legătură cu aceste activități o vulnerabilitate internă continuă să o reprezinte deficiențele în **materia protecției informațiilor clasificate** la nivelul entităților deținătoare.

În calitate de stat de frontieră al UE, România a fost vizată de **rețelele de criminalitate organizată transfrontalieră** specializate în contrabandă (cu produse accizate, contrafăcute, țigarete), diverse tipuri de trafic (de droguri, armament) sau migrație ilegală (constatându-se intensificarea presiunii migraționiste la granițele non-UE pe fondul perpetuării tensiunilor din MENA). Grupările autohtone de criminalitate au acționat, în continuare, preponderent în state europene, însă și-au extins aria de acțiune și în Canada și SUA (suplimentar activităților din sfera criminalității informatice fiind identificate și semnalate organelor judiciare activități de migrație ilegală și trafic de persoane). Acestea au consecințe negative considerabile inclusiv asupra imaginii externe a României cu implicații asupra libertății de circulație a cetățenilor români în spațiul american.

Pe de altă parte, a fost reconfirmată tendința pentru recurgerea la violență inclusiv armată de către unele **grupări de crimă organizată**, concomitent cu eforturi permanente de protejare a propriilor domenii de acțiune.

Din perspectiva **contra-proliferării armelor de distrugere în masă și a armamentului convențional**, principalele riscuri și amenințări la adresa securității României au derivat din programele de înarmare ale unor state supuse embargourilor internaționale, respectiv turbulențele înregistrate în mediul de securitate din Orientul Mijlociu. Un rol important care a revenit Serviciului, împreună cu autoritățile abilitate, a fost evitarea riscului de încălcare a sancțiunilor impuse

statelor proliferante, mai ales în contextul în care portul Constanța se situează printre rutele vizate de exponenții intereselor în domeniu.

Deși în scădere față de perioada anterioară, **economia subterană** s-a menținut la un nivel ridicat, în pofida măsurilor de contracarare a fenomenului evaziunii fiscale adoptate inclusiv în format interinstituțional. Principalele domenii de manifestare au fost: produse alimentare și energetice, construcții, alcool și produse derivate, turism, transporturi, material lemnos, forța de muncă (la „negru” și la „gri”).

Prejudicii semnificative au fost cauzate bugetului de stat prin tranzacțiile intra-comunitare, operațiunile de tip „suveică” sau „carusel”, dar și prin angrenarea pe circuitele evazioniste a unor firme-fantomă sau solicitarea nejustificată de rambursări de TVA.

Entitățile evazioniste au beneficiat constant de sprijinul reprezentanților instituțiilor cu atribuții de control și sancționare, presiuni semnificative fiind exercitate pentru punerea în dependență a funcționarilor din instituții cu atribuții în securizarea frontierei.

Cu toate că reprezintă o oportunitate deosebită de contracarare a efectelor crizei economice, **absorbția fondurilor comunitare a rămas deficitară**, cu consecința perpetuării decalajelor de dezvoltare față de UE, mai ales în condițiile aplicării tot mai consecvente de corecții financiare din partea Comisiei Europene. Pe acest fond, precum și în condițiile în care resursele financiare interne au fost limitate, iar investițiile străine s-au situat la un nivel redus, procesul de reluare a creșterii economice s-a derulat lent, ceea ce a permis menținerea efectelor negative, inclusiv în plan social, ale crizei.

Pauperizarea populației pe fondul prelungirii dificultăților economico-financiare creează premise pentru manifestarea tensiunilor sociale cu cauzalitate economică, dar și pentru **propagarea unor ideologii extremiste**. Riscul deturnării mișcărilor protestatere legitime de către exponenți ai curentelor extremiste și/sau degenerării acestora în acțiuni cu caracter violent face necesară cooperarea structurilor naționale cu atribuții în asigurarea ordinii publice, respectiv a securității naționale. Deși până în prezent în România nu au fost organizate manifestări extremiste de amploare, acțiunile derulate de organizații de factură similară în străinătate constituie pentru adepții autohtoni o sursă de inspirație, fiind de natură să influențeze semnificativ nivelul de activism și modul de exprimare publică, erodând credibilitatea autorităților autohtone și a acțiunii acestora în interes public.

O formă particulară de manifestare a extremismului, cel de **factură etnică**, este reprezentată de acțiunile extensiilor din țara noastră ale structurilor revizioniste ungare.

La menținerea dificultăților în plan socio-economic a contribuit semnificativ și **nivelul ridicat al corupției** în instituțiile publice, grupuri de interese nelegitime acționând pentru deturnarea, în beneficiu propriu, a procesului decizional din diverse domenii (în principal administrație publică – direcționare preferențială de fonduri, atribuire discreționară de contracte de achiziții publice etc.) și a actului de justiție.

Nerespectarea cadrului legal privind asigurarea transparenței în exercitarea demnităților/funțiilor publice, cazurile de incompatibilitate ori de conflict de interese au reprezentat constante ale perioadei analizate, interesul public fiind astfel grav afectat.

Astfel de situații au avut ca efect și **afectarea drepturilor constituționale ale cetățenilor la învățământ și sănătate**, alături de subfinanțarea cronică,

managementul defectuos (concretizat în numeroase situații în gestionarea nejudicioasă a resurselor disponibile) și deficiențele în ceea ce privește resursa umană (pregătirea inadecvată, deficitul de personal calificat).

Dinamica riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale impune o permanentă adaptare a misiunilor specifice Serviciului – de la prevenire la contracarare – și configurarea flexibilă a capacităților acestuia în scopul îndeplinirii atribuțiilor legale ale instituției, îndeosebi prin managementul resurselor umane, însă condiționat și de asigurarea necesităților materiale și financiare la un nivel cel puțin satisfăcător.

CAPITOLUL II

PRINCIPALELE COORDONATE ALE ACTIVITĂȚII DERULATE ÎN 2012

În continuarea demersurilor inițiate în anul precedent pentru operaționalizarea **Viziunii Strategice 2011-2015 „SRI în era informațională”**, în 2012 a fost parcursă o etapă a noului ciclu strategic, principalele eforturi fiind centrate pe:

- menținerea parametrilor de performanță operațională – chiar și în condițiile unor resurse limitate, prin valorificarea sistemului de planificare la nivel instituțional, ce a permis reasezări și realocări în funcție de priorități;
- consolidarea colaborării la nivel inter-instituțional, inclusiv în plan operativ;
- extinderea cooperării internaționale în format bi- și multilateral, cu beneficii directe asupra consolidării profilului Serviciului la nivelul comunității informative europene și euro-atlantice, precum și în planul reprezentării adecvate a intereselor României;
- implementarea noului sistem de management al resurselor umane;
- dezvoltarea relațiilor cu societatea civilă și mediul academic, ca parte a obiectivului asumat de Serviciu privind promovarea culturii de securitate, respectiv consolidarea componentei de comunicare publică.

Printre **evoluțiile semnificative** aferente anului 2012 sunt de relevat:

► pe dimensiunea **instituțională**

- menținerea rolului de **instituție-pivot a securității naționale**, printr-o **racordare foarte precisă a activității** la evoluțiile multiple ale contextului de securitate, astfel încât nu s-au înregistrat surprize strategice cărora Serviciul să nu le facă față;
- **consolidarea capacității de coordonare a politicilor și strategiilor Serviciului**, inclusiv prin planuri dedicate de implementare/operaționalizare a acestora și mecanisme de valorificare a „lecțiilor învățate” și, respectiv, de diseminare a „bunelor practici”;
- continuarea **demersurilor de flexibilizare și debirocratizare, prin noi intervenții normative sau de ordin procedural**, cu relevanță îndeosebi pe dimensiunea informativ-operativă;
- **fundamentarea, testarea și definitivarea unor instrumente de analiză și evaluare a riscurilor de securitate în scopul prioritizării efortului operațional și alocării de resurse;**

► pe dimensiunea **operațională**

- **menținerea parametrilor ridicați de performanță operațională**, în condițiile unor resurse limitate (fiind valorificat sistemul de planificare la nivel instituțional, ce a permis unele reaşezări sau realocări, în funcție de priorități);
- continuarea procesului de **evaluare structural-funcțională și reconfigurare organizatorică**, fiind vizată gestionarea optimă a resurselor prin corelare cu amplitudinea amenințărilor la adresa securității naționale;
- **abordări unitare la nivelul structurilor teritoriale** și racordarea mai bună a acestora la prioritățile stabilite de unitățile centrale, concomitent cu **o accentuare a flexibilității acționale la nivel local**;
- inițierea de noi măsuri de **eficientizare a activității cu sursele secrete umane** și utilizarea potențialului informativ și a mobilității acestora în operațiuni complexe;
- **dezvoltarea parteneriatelor operaționale** tradiționale și inițierea unora noi;
- realizarea de acțiuni specifice destinate **investigării și contracarării agresiunilor cibernetice**;
- **consolidarea rolului SRI de autoritate națională în domeniul prevenirii și combaterii terorismului**, atestată de obținerea unor rezultate semnificative și asigurarea coerenței în relațiile cu actorii SNPCT și partenerii externi;

► în domeniul **analizei și informării**

- **creșterea calității, consistenței și complexității documentelor de informare adresate beneficiarilor legali**;
- **o mai bună cuplare la nevoile de informare ale factorilor de decizie** (accentuarea dimensiunii anticipativ-preventive a informărilor), aspect relevat de dublarea numărului reacțiilor înregistrate în plan central și a măsurilor adoptate de urmare, concomitent cu racordarea procesului de informare la schimbările instituționale, fapt ce a permis evitarea surprizelor strategice;
- **intensificarea cooperării dintre zona de analiză și cea informativ-operativă**, inclusiv prin constituirea de echipe comune și participarea activă la grupuri de lucru la nivelul Serviciului pe diverse spații sau problematice pentru o mai bună valorificare a fondului informațional și orientarea structurilor operative în funcție de necesitățile beneficiarilor;
- **creșterea capacității de analiză operațională**, prin elaborarea de produse informaționale oportune și cu un nivel ridicat de expertiză;
- **racordarea crescută a structurilor teritoriale la procesul de analiză a informațiilor**, prin **diversificarea tematicii abordate** (inclusiv inter-profiluri) și a **tipurilor de documente** de informare destinate beneficiarilor în plan local;
- **reglementarea activității în domeniul OSINT și dezvoltarea acesteia**, prin cercetarea unui **volum consistent de surse virtuale**, respectiv asigurarea funcției de **early alert** (inclusiv către beneficiari din exteriorul Serviciului);
- **dinamizarea cooperării externe în domeniul analizei, în format bi- și multilateral**;

► pe dimensiunea **tehnică**

- **implementarea noilor tehnologii în activitatea curentă**, pentru creșterea performanței activității pe componentele ciclului de *intelligence*, cu **asigurarea unor politici adecvate de securitate**;

-
- **continuarea operaționalizării Viziunii strategice „SRI în era informațională”**, prin realizarea de noi sisteme informatice destinate activității informativ-operative și gestionării resurselor, respectiv adaptarea celor existente conform cerințelor operaționale și necesităților curente;
 - **eficientizarea fluxurilor intra-instituționale și creșterea informatizării în procesele de management intern**, în vederea schimbului rapid de date și informații, precum și al managementului electronic al documentelor;
 - **asigurarea managementului Sistemului Informatic Integrat al României** – în calitate de autoritate națională în domeniu;
 - au fost depuse eforturi deosebite în cadrul **Centrului Național CYBERINT** pentru **dezvoltarea capabilităților tehnice și a competențelor profesionale privind evaluarea securității sistemelor informatice, analiza malware și dezvoltarea de aplicații specifice**;
 - realizarea de produse hardware sau software destinate **protecției prin mijloace criptografice a informațiilor în format electronic**;

► în domeniul **cooperării**

a) **în plan național:**

- **intensificarea colaborării în cadrul sistemului național de securitate**, fiind de relevat aportul consistent al Serviciului în formatele destinate prevenirii și combaterii evaziunii fiscale de amploare;
- **consolidarea cooperării cu organele de urmărire penală**, prin creșterea semnificativă a numărului informărilor/sesizărilor transmise acestora, respectiv aplicarea măsurilor necesare documentării unor acțiuni cu caracter infracțional cu potențial generator de riscuri/amenințări în planul securității naționale;
- **îmbunătățirea cooperării** în gestionarea afacerilor europene pe dimensiunea securității, precum și în ceea ce privește convenirea poziției naționale în format NATO;

b) **în plan extern:**

- **menținerea la parametri ridicați a activității de cooperare cu partenerii strategici**, dinamizarea colaborării cu servicii din vecinătate și zona extinsă a Mării Negre și extinderea colaborării cu servicii din alte spații de interes strategic pentru România;
- **creșterea semnificativă a numărului de mesaje schimbate cu serviciile partenere**, inclusiv ca urmare a statutului SRI de membru al formatelor multilaterale de cooperare existente la nivel european;
- **organizarea, la standarde ridicate, a unor activități în format multilateral pe problematici de maximă actualitate pentru comunitatea de informații europeană**;

► pe dimensiunea **managementului resurselor umane**

- **aplicarea cu succes a noilor politici în domeniul managementului resurselor umane** (ocuparea funcțiilor în sistem concurențial, rotirea cadrelor pe posturi, operaționalizarea proceselor de mentorat și consiliere în carieră, aplicarea unor criterii eficiente de recunoaștere și recompensare a performanței profesionale, de

susținere a motivației și carierei în cadrul Serviciului);

– **reconceptualizarea activității de învățământ în SRI**, în acord cu necesitățile resimțite și cerințele beneficiarilor, și integrarea **platformelor IT** în procesul de învățământ;

– **demararea unui program pilot de dezvoltare a abilităților cognitive ale ofițerilor/viitorilor ofițeri analiști**, în cadrul Academiei Naționale de Informații „Mihai Viteazul”;

► pe dimensiunea **promovării culturii de securitate**, s-a acționat pentru **îmbunătățirea dialogului cu factorii de decizie îndreptați să primească informații din partea SRI** (actuali, dar și potențiali, beneficiari), sens în care a fost elaborat un *Ghid al Beneficiarului* ce a fost pus la dispoziția acestora.

De asemenea, a fost **consolidat parteneriatul cu Universitatea București**, prin operaționalizarea, în cadrul Facultății de Sociologie și Asistență Socială, a unui nou format al cursului masteral *Studii de securitate - Analiza informațiilor*.

În scopul dezvoltării culturii de securitate, Serviciul a continuat să editeze publicații de specialitate, apreciate atât în mediul academic și universitar, cât și la nivelul factorilor de decizie.

► în planul **comunicării publice**, a fost demarată o campanie de promovare a imaginii instituției, în cadrul căreia au fost configurate **noi elemente de identitate vizuală** (de natură să reflecte adecvat valorile Serviciului), a fost reconstruit **site-ul web al SRI**, au fost elaborate materiale destinate îmbunătățirii relaționării cu factorii de decizie, dar și cu publicul intern și au fost marcate momente importante pentru instituție (Ziua SRI, Ziua luptătorului antiterorist).

CAPITOLUL III

PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE

III.1. Activitatea de informații

Serviciul a acționat în 2012 pentru menținerea activității la parametri ridicați de performanță, accentul fiind pus pe:

– adaptarea capabilităților operaționale la dinamica situației operative și identificarea anticipativă a evoluțiilor cu impact asupra securității naționale;

– planificarea și evaluarea integrată a modului de îndeplinire a obiectivelor, inclusiv din perspectiva eficienței utilizării resurselor;

– creșterea gradului de flexibilitate și a capacității de gestionare a activității specifice, conform priorităților de acțiune și particularităților situației operative din aria de responsabilitate;

– facilitarea accesării resurselor informaționale și dezvoltarea capacității de analiză operațională, ceea ce a condus la o mai bună valorificare a informațiilor obținute;

– eficientizarea actului de management, prin accentuarea dimensiunii calitative a activității și acordarea unei atenții sporite în ceea ce privește coordonarea și controlul;

– dezvoltarea componentei colaborative, evidențiată prin: dinamizarea formatelor intra-instituționale de lucru în echipă; intensificarea cooperării inter-instituționale (în special în formatul pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale); dezvoltarea cooperării externe la nivel bilateral, dar și în formate multilaterale.

■ Continuând trendul consacrat în anii precedenți (în ceea ce privește nivelul performanței operaționale, atins în 2010, respectiv al celei prin cooperare și parteneriat, din 2011), **2012** a reprezentat pentru SRI **anul reafirmării valorilor**.

Menținerea la cote ridicate a realizărilor operaționale a fost posibilă prin implementarea unor măsuri de creștere a capacităților informative și analitice ale Serviciului, sporirea măsurilor preventive (în special în domeniile prevenirii și combaterii terorismului, respectiv amenințării cibernetice), extinderea și aprofundarea conlucrării cu celelalte instituții cu atribuții în gestionarea amenințărilor și riscurilor la adresa securității naționale, precum și prin intensificarea activităților de cooperare externă, atât la nivel operațional, cât și analitic.

În context, pot fi reliefate o serie de succese operaționale, pe toate dimensiunile aferente misiunilor Serviciului:

- *identificare*

- manifestări de corupție cu potențial de afectare a actului decizional, cu impact la adresa securității naționale;
- ample rețele de trafic internațional de armament (ramificații în alte numeroase state);

- *prevenire*

- adoptarea unui număr semnificativ de măsuri specifice;
- investigarea, identificarea și transmiterea elementelor prevăzute de cadrul legal care stau la baza deciziilor organelor judecătorești de declarare a unor cetățeni străini ca indezirabili, respectiv de nepermitere a intrării în țară în cazul altora;

- *stopare*

- export de produse destinat înarmării unor state proliferante;
- scoaterea din țară a unor documente clasificate referitoare la rezervele de cupru din unele perimetre miniere din România;
- rețele de crimă organizată transfrontalieră (fraude bancare, spălare de bani, migrație ilegală);

- *destructurare*

- grupuri infracționale implicate în activități evazioniste de anvergură;
- rețele de migrație ilegală, contrabandă cu țigări, produse petroliere;
- rețea importantă de trafic de droguri cu conexiuni în Turcia;

- informarea organelor abilitate, urmată de adoptarea unor măsuri de *reținere/arestare*

- factori de decizie care acordau protecție activităților infracționale;
- membri și coordonatori ai unor rețele de trafic cu droguri de mare risc;
- membri și coordonatori ai unor rețele specializate în derularea unor activități de criminalitate informatică, ce constau în accesul ilegal la sisteme informatice, sustragerea de date clasificate, confidentiale sau nedestinate publicității, aducerea în stare de nefuncționare a sistemelor vizate și interceptarea neautorizată a comunicațiilor electronice;

- *cyberprotecție*

– investigarea și contracararea unor atacuri cibernetice asupra unor instituții de stat din România.

■ În ceea ce privește **dinamica activității informativ-operative**, SRI a continuat să acorde o atenție deosebită valorificării cât mai eficiente a resurselor informaționale disponibile și identificării unor răspunsuri optime la amenințările aferente ariei de competență a Serviciului.

Atenția instituției noastre a fost centrată pe valorificarea superioară a aspectelor identificate în:

– **informarea beneficiarilor legali** – printr-o racordare mai bună la necesitățile de cunoaștere ale acestora și identificarea de noi beneficiari cu competențe în domenii specializate;

– **sprijinirea activității organelor de cercetare și urmărire penală**, prin oferirea de suport informațional cu referire preponderent la infracțiuni din sfera criminalității organizate de amploare, economiei subterane și corupției, cu efecte asupra interesului public ori securității cetățeanului.

Centrarea, în ultimii ani, a activității Serviciului pe priorități a determinat o scădere a numărului acțiunilor informativ-operative, contrabalansată de **creșterea cu 13%**, față de anul 2011, a **operațiunilor complexe**, cu rezultate concrete în identificarea, prevenirea și contracararea unor riscuri și amenințări la adresa securității naționale.

■ Activitatea specifică derulată în 2012 a avut la bază următoarele **priorități operaționale**:

● **În domeniul securității economice:**

- riscuri la adresa stabilității economico-sociale, dezvoltării regionale și modernizării instituțiilor statului, precum și în ceea ce privește racordarea la și convergența cu o serie de obiective asumate la nivelul UE;
- asigurarea securității energetice (accesul la resurse și la coridoarele alternative de transport, condițiile de stabilire a prețurilor, dezvoltarea durabilă și în condiții de siguranță a componentei nucleare a sistemului energetic național, problematica energiilor alternative);
- vulnerabilități în funcționarea infrastructurilor critice și susținerea politicilor de dezvoltare în domeniu;
- evaziunea, fraudă fiscală și vamală de mare amploare;
- riscuri cu impact în asigurarea calității factorilor de mediu și în atingerea standardelor europene în domeniu;

● **În domeniul apărării ordinii și valorilor constituționale:**

- manifestări cu impact asupra valorilor constituționale sau drepturilor și libertăților cetățenești;
- deficiențe în administrație, perturbări ale actului de justiție ce pot afecta securitatea națională, precum și manifestări asociate marii corupții;
- disfuncții sistemice în asigurarea serviciilor vitale pentru populație, cu precădere în sănătate și educație, precum și în funcționarea sistemului de protecție socială;

● **În domeniul contraspionajului:**

- activitățile unor servicii de informații din state cu interese divergente sau concurențiale cu cele naționale;

- **în domeniul amenințărilor transfrontaliere:**

- riscuri transfrontaliere, cu accent pe manifestările rețelelor de criminalitate organizată, contrabanda, migrația ilegală, traficul de droguri, infracțiunile de criminalitate informatică, proliferarea CBRN, programe clandestine de înarmare convențională sau cu arme de distrugere în masă și vectori purtători;

- **în domeniul cyber-intelligence:**

- atacuri cibernetice la adresa infrastructurilor IT&C naționale;

- **în domeniul prevenirii și combaterii terorismului:**

- riscuri de natură teroristă induse de prezența în România a unor grupuri sau indivizi adepți ai ideologiilor extremiste, potențate de evoluțiile tensionate din spații cu problematică teroristă activă;

■ Din perspectiva ponderii informațiilor pe problematici de securitate națională, **dimensiunea economică** a reprezentat și în 2012 principala direcție de activitate a Serviciului, având în vedere atât efectele remanente ale crizei economice, cât și necesitatea promovării intereselor naționale pe anumite componente. Totodată, în strânsă corelație cu dinamica evoluțiilor din mediul de securitate, s-au înregistrat creșteri ale ponderilor informațiilor referitoare la riscuri și amenințări în domeniul cibernetic, prevenirea și combaterea terorismului, criminalitate organizată transfrontalieră, respectiv contraspionaj.

Distribuția informațiilor obținute la nivelul Serviciului – prin raportare la problematica de securitate națională – a avut următoarea structură:

- securitate economică – **27,34%**;
- apărarea ordinii și valorilor constituționale – **24,81%**;
- amenințări transfrontaliere – **17,25%**;
- contraspionaj și promovarea unor interese de securitate – **13,40%**;
- prevenirea și combaterea terorismului – **11,26%**;
- protecția informațiilor clasificate – **3,25%**;
- riscuri și amenințări IT&C – **2,69%**.

III.2. Valorificarea informațiilor

2.1. Informarea factorilor de decizie

În perioada de referință, activitatea de informare desfășurată de SRI a avut ca obiectiv reflectarea corectă și cuprinzătoare în produsele informaționale destinate beneficiarilor legali a unei situații operative complexe și dinamice.

Relevanța și oportunitatea informărilor transmise au permis – așa cum rezultă și din analiza feedback-ului – fundamentarea adecvată a actului decizional.

O preocupare specifică anului 2012 a fost gestionarea diseminării informărilor Serviciului, în contextul numeroaselor schimbări operate la nivel guvernamental, astfel încât să nu survină sincope în asigurarea unui nivel adecvat de cunoaștere a evoluțiilor de interes.

Activitatea pe această dimensiune s-a desfășurat prin raportare la:

– **prioritățile informative stabilite în funcție de agenda socio-economică și de politică externă a perioadei** (în baza Estimării Informative și a Planului Național de Priorități Informative);

– **competențele și necesitățile de informare ale beneficiarilor legali** (exprimate direct sau derivate din documente instituționale de orientare strategică/luări de poziție).

Această abordare a permis orientarea cu operativitate a eforturilor în plan operațional și, pe cale de consecință, **obținerea și, ulterior, diseminarea de informații utile și necesare pentru susținerea procesului decizional.**

► Pe **dimensiunea calitativă a procesului de informare** a beneficiarilor legali s-a acționat pentru:

– **creșterea relevanței, utilității și completitudinii produselor informaționale;**

– **consolidarea componentei anticipativ-predictive** a documentelor de informare, pentru o cât mai bună susținere a actului decizional;

– reflectarea **expertizei directe a SRI** în anumite domenii și/sau sporirea **dimensiunii evaluative** a produselor informaționale;

– creșterea gradului de valorificare a **aspectelor de interes rezultate din cooperarea externă a Serviciului;**

– identificarea de **noi potențiali beneficiari cu competențe legale în domenii extrem de specializate**, cu rezultate în pragmatismul procesului de informare;

– transmiterea unor **documente complexe, cu caracter evaluativ**, care au relevat – prin abordări multi-sursă și trans-sectoriale – evoluții semnificative ale unor amenințări de securitate și, mai ales, implicațiile acestora pentru securitatea națională a României. Astfel de informații au fost transmise inclusiv beneficiarilor din plan local, cu scopul de a le oferi o imagine completă a evoluțiilor de securitate relevante pentru aria lor de competență.

► În 2012, SRI a transmis **factorilor de decizie din plan central 4.807** informații (cu **38,29%** mai multe decât în 2011), concretizate în **2.468 documente integrate de informare.**

Creșterea considerabilă a numărului documentelor diseminate beneficiarilor de la nivel central s-a datorat, în principal, numeroaselor modificări operate la nivel guvernamental, care au impus o preocupare deosebită din partea Serviciului pentru **asigurarea unei cunoașteri adecvate de către noii beneficiari a evoluțiilor relevante referitoare la problematici aflate în aria de competență.** În acest sens, s-a recurs inclusiv la revenirea în informare.

Dincolo de această abordare, creșterea gradului de complexitate și integrare a documentelor de informare, prin concentrarea pe problemele majore de securitate, s-a menținut ca o direcție prioritară în realizarea produselor informaționale ale Serviciului.

■ Principalele **problematici de securitate națională** au fost reflectate în documentele de informare, din punct de vedere cantitativ, după cum urmează:

– securitate economică – **44,08%**;

– apărarea valorilor constituționale – **24,27%**;

– promovarea unor obiective de politică externă a României – **21,76%**;

– vulnerabilități/riscuri de natură teroristă și asociate manifestărilor de criminalitate organizată – **9,89%**.

■ Consonant cu majorarea semnificativă a numărului de documente de informare, s-a înregistrat și creșterea **feedback**-ului factorilor de decizie din plan central la analizele puse la dispoziție de SRI (cu **110,52%** – de la 513 în anul 2011, la **1.080** în 2012), ceea ce demonstrează interesul acestora pentru orientarea cât mai adecvată a activității specifice SRI.

S-a menținut tendința de creștere a ponderii reacțiilor care conțin aprecieri favorabile la adresa calității și oportunității informărilor recepționate de la SRI (**99,06%** din totalul reacțiilor, față de 96,3% în 2011).

■ În ceea ce privește categoriile de beneficiari din plan central, este de remarcant faptul că, în continuare, Guvernul și Administrația Prezidențială reprezintă principalii beneficiari (**66,74%** – în creștere față de 2011 și, respectiv, **18,45%** – în scădere).

Se adaugă categoria **partenerilor din sistemul național de securitate**, care au primit în total **10,19%** din informările Serviciului, ca parte a efortului comun de combatere a riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale și expresie a preocupării SRI pentru consolidarea cooperării interinstituționale.

Nu în ultimul rând, o prioritate a constituit-o asigurarea informării destinate unor instituții autonome/independente cu rol de reglementare și control în domeniul specifice/specializate (piața de capital, de asigurări, sectorul bancar etc.), precum și a unor autorități abilitate să dispună măsuri imediate de contracarare/remediere (Curtea de Conturi, Departamentul pentru Luptă Antifraudă etc.).

► Numărul documentelor de informare remise **beneficiarilor legali din plan local** a înregistrat în 2012 o diminuare cu aproximativ **23%** (totalizând **2.345** analize, din care 1.954 au fost adresate prefecturilor, iar 599 președinților consiliilor județene). Această evoluție a fost cauzată de schimbările intervenite la nivelul conducerilor acestor instituții, context în care informarea SRI a fost devansată având în vedere intervalul de timp necesar pentru obținerea de către noii beneficiari a autorizațiilor de acces la informații clasificate.

Cu toate acestea, Serviciul are instituite proceduri și mecanisme pentru informarea în regim de urgență a acestor beneficiari, în respectiva perioadă, cu privire la iminența materializării unor riscuri sau amenințări la adresa securității naționale cu manifestare în plan local.

Pe de altă parte, este de reliefat că pe parcursul anului 2012 au fost puse la dispoziția beneficiarilor legali din plan local documente evaluative asupra unor evoluții relevante ale mediului de securitate intern și internațional cu impact la nivel național/comunitar (de exemplu, fenomenul terorist), având rol de dezvoltare a culturii de securitate, dar și de avertizare în perspectiva unei eventuale confruntări cu manifestări de această natură în aria aflată în responsabilitate.

■ Similar, numărul reacțiilor remise de beneficiarii de nivel local a scăzut cu **24,8%** față de 2011 (când au fost transmise 3.733 reacții). Se constată menținerea la un nivel foarte ridicat a ponderii reacțiilor de confirmare a utilității și oportunității informărilor în totalul feedback-ului recepționat (circa **99,5%**), un indiciu relevant al faptului că beneficiarii din plan local apreciază calitatea și oportunitatea informărilor remise de Serviciu. De altfel, în **709** situații, factorii de autoritate de nivel local au întreprins măsuri vizând soluționarea problemelor, efectuarea de controale sau aplicarea de sancțiuni.

2.2. Măsuri specifice de prevenire

Serviciul a fost preocupat să optimizeze procesul de adoptare a măsurilor de prevenire prin:

- calibrarea/implementarea unitară a acestora raportat la problematicile de securitate din competență (unele dintre acestea fiind reconfigurate în contextul situațiilor de interconectare a manifestărilor asociate riscurilor sau amenințărilor la adresa securității naționale);
- armonizarea demersurilor informativ-operative derulate în ansamblul procesului de prevenire.

În 2012, Serviciul a implementat **3.713 măsuri de prevenire** (față de 5.194 în anul 2011). Diminuarea numărului acestora, în comparație cu anul precedent, a fost contrabalansată de o creștere în ofensivitate, având, totodată, un caracter unitar și mult mai aplicat, cu rezultate directe și vizibile în planul creșterii calității activității specifice pe acest palier.

Raportat la domeniile de realizare a securității naționale, măsurile de prevenire au fost distribuite după cum urmează:

- contraspionaj, susținerea intereselor de politică externă și protecția informațiilor clasificate – **42,23%** din totalul măsurilor;
- apărarea valorilor și drepturilor constituționale – **26,72%**;
- securitate economică – **15,94%**;
- identificarea și evaluarea amenințărilor de natură teroristă – **8,19%**;
- evaluarea și gestionarea altor amenințări transfrontaliere – **5,76%**;
- identificarea și evaluarea amenințărilor IT&C – **1,16%**.

Concret, **măsurile de prevenire au constat**, în principal, în:

- demersuri destinate determinării unor persoane să renunțe la activități potențial generatoare de riscuri de securitate;
- propuneri de limitare, întrerupere sau revocare a dreptului de ședere în România, respectiv de declarare drept persoană indezirabilă;
- propuneri de neacordare/retragere a avizului prevăzut de legi speciale;
- realizarea siguranței unor obiective (instituții) ce pot constitui ținta unor acte teroriste;
- acțiuni destinate stopării activităților de sprijin al unor organizații teroriste, desfășurate de diverse persoane pe teritoriul României;
- activități de pregătire individuală pentru autoapărarea împotriva riscurilor de natură teroristă ori a acțiunilor unor servicii concurente de informații;
- măsuri de protecție a unor grupuri de turiști (în contextul atentatului de la Burgas);
- demersuri specializate pe linia protecției informațiilor clasificate.

2.3. Informarea și sesizarea organelor de cercetare și urmărire penală

Complementar informării beneficiarilor legali și dispunerii unor măsuri specifice de prevenire, în situațiile în care din investigarea informativă au rezultat elemente constitutive ale unor infracțiuni grave cu repercusiuni asupra intereselor de securitate

ale României, SRI a sesizat, în baza legii, instituțiile ce dețin competența materială în cercetarea și urmărirea penală a faptelor în cauză.

■ La nivelul Serviciului, în cadrul activităților subsumate demersurilor de informare/sesizare a structurilor locale și centrale ale organelor de aplicare a legii, o atenție deosebită a fost acordată creșterii expertizei și optimizării procesului de asigurare juridică.

■ De asemenea, s-a acționat pentru a obține o valoare de utilizare ridicată a produsului informațional destinat instituțiilor abilitate în ceea ce privește instrucția penală a fenomenelor infracționale ce afectează grav securitatea națională.

Un accent deosebit a fost pus pe sporirea calității, consistenței datelor și informațiilor puse la dispoziție organelor de aplicare a legii și, respectiv a operativității în transmiterea informațiilor referitoare la săvârșirea de infracțiuni către organele de urmărire penală, pentru a se evita pierderea unor momente operative și a unor oportunități în planul probațiunii.

Mai mult, în numeroase cazuri, experți în domeniul juridic ai Serviciului (de la nivel central sau teritorial) au fost cooptați în echipe operative comune constituite la nivelul unor structuri ale organelor de cercetare și urmărire penală.

■ Volumul total al informărilor și sesizărilor s-a ridicat la **3.289, în creștere semnificativă față de anul precedent** (2.689 în 2011).

Ministerului Public i-au fost remise **1.770 de sesizări** (față de 1.379 în anul precedent), astfel:

- PÎCCJ – 25;
- DIICOT, structura centrală – 160;
- DIICOT, structuri teritoriale – 413;
- DNA, structura centrală – 418;
- DNA, structuri teritoriale – 442;
- Parchetele de pe lângă Curțile de Apel – 44;
- Parchetele de pe lângă Tribunale – 178;
- Parchetele de pe lângă Judecătorii – 90.

Ministerului Administrației și Internelor i-au fost remise spre soluționare **554 de informări/sesizări**, după cum urmează:

- Direcția Generală Anticorupție – 66;
- Inspectoratul General al Poliției Române – 38;
- Inspectoratele Județene de Poliție – 450.

■ SRI a contribuit și în anul 2012 la efortul național de combatere a infracțiunilor grave de natură economico-financiară, prin activități de documentare și informare a instituțiilor cu competențe în instrumentarea penală. Pe acest palier, în cadrul formatelor **GLO** și **GLI** (grupuri de lucru interinstituționale create în conformitate cu Planul Național Comun de Acțiune elaborat pentru punerea în aplicare a Hotărârii CSAT nr.69/2010 *pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale*), Serviciul a transmis în total **1.094 informări**, dintre care **965** (față de 787 în anul precedent) au conținut posibile elemente constitutive ale unor infracțiuni circumscrise evaziunii fiscale sau aspecte menite să fundamenteze implementarea unor măsuri de contracarare/remediere (efectuarea de controale sau alte măsuri administrative).

III.3. Protecția împotriva riscurilor și amenințărilor teroriste

Similar anului anterior, în 2012 România nu s-a confruntat cu forme ale unui terorism autohton sau „importat”, însă evaluarea situației operative pe profil a evidențiat o creștere a riscurilor teroriste.

Spre deosebire de ultimii ani, **amenințarea teroristă a devenit directă și explicită**, fapt relevat, în principal, de intențiile și activitățile unor indivizi și entități teroriste de a organiza atacuri în România sau de a sprijini derularea unor acte similare în Europa. Mai mult, declarațiile ideologului pro-jihad Omar Bakri au crescut potențialul de amenințare teroristă la adresa României, din perspectiva canalizării atenției grupărilor jihadiste și motivării unor eventuale atacuri.

Eficiența măsurilor preventive întreprinse de Serviciu atât în cadrul colaborării interne (în format SNPCT), cât și al cooperării externe, a permis menținerea nivelului de alertă teroristă (**Albastru-Precaut**), amenințările teroriste punctuale neînregistrând caracter de iminență.

În pofida cazuisticii complexe din 2012, este dificil de estimat dacă pe termen scurt acțiunile întreprinse de reprezentanți ai unor entități teroriste vor depăși stadiul de sondare/tatonare și vor fi inițiate acțiuni concrete împotriva intereselor României.

■ Eforturile întreprinse de SRI în 2012, în calitate de autoritate națională în domeniul prevenirii și combaterii terorismului, au făcut posibilă stoparea unor activități cu potențial de risc terorist direct sau de sprijin, de pe teritoriul național, al unor organizații teroriste.

În scopul asigurării protecției cetățenilor, obiectivelor și intereselor României față de amenințarea teroristă, Serviciul a desfășurat o serie de **acțiuni specifice**, constând, în principal, în:

– **măsuri de prevenire (436)**, unele cu un pronunțat caracter ofensiv.

Printre măsurile instituite au fost: declararea ca **indezirabili** a **15** cetățeni străini (implicați în acțiuni de planificare a unor atentate în România, derulând propagandă islamică radicală ori aflați în conexiune cu grupări teroriste); **44 măsuri de nepermitere a intrării în țară** (pentru persoane suspectate de intenții ori activități teroriste); **99 avertizări** (aplicate în contexte potențial purtătoare de amenințare teroristă – de ex. atentatul de la Burgas, apariția filmului „Inocența Musulmanilor”); **6 de neacordare/retragere a avizului** prevăzut de legi speciale¹; **alte 266 măsuri specifice**²;

– **informări adresate organelor de cercetare și urmărire penală (23)**.

În cadrul cooperării cu DIICOT și cu Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, a fost destructurată o rețea de sprijin pentru migrația ilegală transnațională, cu origini în spații cu problematică teroristă;

– **protecția misiunilor diplomatice acreditate în România** aflate în aria de responsabilitate a Serviciului.

¹ Refuzarea solicitării de acordare a cetățeniei române, neacordarea vizei pentru România, retragerea statutului de refugiat.

² Între care: **56 măsuri de realizare a siguranței obiectivelor ce pot constitui ținta unor acte teroriste; 26 acțiuni de sprijinire a departamentelor, instituțiilor și organizațiilor pentru aplicarea dispozițiilor privind siguranța națională; 6 demersuri de informare și pregătire a populației cu privire la potențialele amenințări și la modalitățile de autoapărare; 37 acțiuni de pregătire pentru autoapărare împotriva pericolelor teroriste.**

De remarcat că, în 13 decembrie 2012, dispozitivul de securitate instituit la Ambasada Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord a identificat și reținut o **persoană suspectă ce intenționa săvârșirea unui atac terorist asupra unor diplomați britanici**.

În urma misiunilor specifice desfășurate, au fost recepționate, în perioada de referință, **4 scrisori de apreciere și mulțumire** din partea reprezentanților ambasadelor la care s-au executat misiuni;

– **controlul antiterorist-antidetunare și protecția antiteroristă pe aeroporturile civile.**

Controlul de securitate la cele două aeroporturi internaționale din București („Henri Coandă”/AIHCB și „Aurel Vlaicu”/AIBBAV) a fost executat în condiții de eficiență și eficacitate, descoperirea bunurilor potențial periculoase fiind semnalată cu operativitate pentru întreprinderea măsurilor legale.

Evaluările efectuate de experți ai Comisiei Europene, în urma a 3 inspecții de securitate aeronautică la AIHCB și AIBBAV, nu au evidențiat deficiențe, **comisiile de inspecție apreciind nivelul înalt de conformare la standardele comunitare** în domeniul securității aviației.

În anul 2012, misiunile specifice au constat în: (1) controale de securitate asupra pasagerilor și personalului aeroportuar, bagajelor și trimiteri cargo/poștale; (2) inspecții de securitate asupra autovehiculelor cu drept de acces în CPSRA³ și a aeronavelor; (3) aplicarea procedurilor specifice în cazul a 3 amenințări cu bombă la bordul unor aeronave.

În urma desfășurării activităților din aceste categorii au fost:

- identificate **17 arme și 2.532 elemente de muniție** deținute fără forme legale;
- descoperite **73.237 articole interzise** și obiecte potențial periculoase pentru siguranța zborului, materiale și/sau substanțe cu regim special.

Subsumat asigurării securității pe cele două aeroporturi s-au realizat și: (1) menținerea în stare de funcționare la parametri tehnici nominali și în condiții de securitate radiologică a aparaturii folosite; (2) controlul de securitate asupra circa 20.000 de suporteri de naționalitate spaniolă, prezenți la București cu ocazia desfășurării finalei „Europa League” (în urma acestei acțiuni au fost transmise instituției două scrisori de mulțumire din partea Companiei Naționale de Aeroporturi București);

– **asigurarea protecției/gardării antiteroriste, precum și realizarea intervenției antiteroriste/contrateroriste pirotehnice.**

Au fost efectuate:

- intervenții pirotehnice la diferite obiective (ambasade, reședințe ale unor diplomați, AIHCB) vizând obiecte suspecte de a conține DEI, control tehnic antiterorist la aeronave (ca urmare a unor amenințări cu bombă) ori chiar investigarea unui plic suspect de a conține agenți CBRN⁴;
- 599 de misiuni de permanență pentru intervenție pirotehnică la AIHCB și AIBBAV (din care 35 cu ocazia desfășurării unor activități la care au participat înalți demnitari);
- 142 de misiuni de control tehnic antiterorist la obiective unde s-au desfășurat activități cu participarea unor oficiali/personalități (în principal la solicitări ale SPP) etc.;

– **operaționalizarea detașamentului Însoțitorilor Înarmați la Bordul Aeronavelor (IIBA)**, fiind implementate astfel prevederile Tratatului Prümși ale Deciziei 2008/615/JAI.

În acest sens:

- au fost întocmite Harta de risc terorist în subdomeniul de referință, pentru prioritizarea dispunerii însoțitorilor înarmați la bordul aeronavelor;

³ *Critical Parts of Security Restricted Area.*

⁴ *Chemical, Biological, Radiological, Nuclear.*

-
- au fost încheiate protocoale de cooperare cu structuri partenere privind modul de gestionare a armamentului utilizat de IIBA;
 - au fost derulate demersuri inter-instituționale (SRI – MTI – CN TAROM SA) în vederea modificării/completării Programului Național de Securitate Aeronautică (aprobat la sfârșitul anului 2012);
 - au fost finalizate, în cooperare cu MAE, demersurile pentru aprobarea de către Guvern a Memorandumului de înțelegere dintre Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii privind desfășurarea ofițerilor de securitate la bordul aeronavelor, semnat la București, la 3 mai 2010 (HG nr.1249 din 12 decembrie 2012).

III.4. Prevenirea și combaterea amenințărilor cibernetice

Evoluția atacurilor cibernetice din 2012 situează amenințarea cibernetică la adresa Infrastructurilor Critice Informaționale (ICI) ale statului român printre **cele mai dinamice amenințări actuale la adresa securității naționale**. În calitate de autoritate națională în domeniul **cyber-intelligence**, SRI a acționat și a contribuit la anihilarea (la sfârșitul perioadei de referință) a unuia dintre cele mai puternice astfel de atacuri, ce a vizat instituții cu atribuții în politică externă și securitate națională.

Aceste agresiuni evidențiază că **România este cu certitudine vizată de entități ostile active în mediul virtual**, iar nivelul de securitate cibernetică al ICI românești este insuficient pentru a face față unor atacuri de nivel ridicat ori cu intenții distructive. În acest context, creșterea capacităților de identificare și răspuns devine imperativă.

Pe de altă parte, progresele tehnologice și tendințele manifestate în domeniul amenințărilor cibernetice reclamă, pe termen mediu și lung, **demersuri în plan legislativ și normativ-procedural**, dar și eforturi destinate calificării resursei umane și consolidării bazei materiale și logistice din instituțiile ce gestionează ICI.

■ Demersurile constante și aplicate întreprinse de SRI în 2012 pe dimensiunea prevenirii și combaterii amenințărilor cibernetice s-au finalizat printr-o serie de rezultate concrete, menite să contribuie la ameliorarea stării de securitate națională pe această dimensiune. Relevante în acest sens sunt:

– **informarea promptă a instituțiilor vizate de atacuri cibernetice** – ce urmăreau obținerea accesului la rețele informatice de interes național, respectiv culegerea de informații confidențiale – și întreprinderea, în cooperare cu STS, SIE și CERT-RO, a măsurilor de contracarare necesare pentru restabilirea funcționării normale a rețelelor respective (în cazul *Red October*);

– **arestarea**, ca rezultat al cooperării dintre **SRI, DIICOT și FBI, a 7 membri ai unei grupări autohtone de criminalitate informatică**, responsabilă de lansarea unui număr ridicat de atacuri informatice asupra mai multor instituții financiar-bancare din **SUA**, în scopul sustragerii de date bancare și personale, provocând daune materiale estimate la aproximativ **240 milioane dolari SUA**;

– **reținerea a 30 de persoane** afiliate unui grup infracțional organizat (cu ramificații în județele Argeș, Teleorman și Vâlcea) specializat în fraude informatice, care a indus în eroare circa 350 de persoane din **SUA, Canada și Marea Britanie**, provocând daune de peste **8 milioane dolari SUA**;

– **arestarea a 3 membri ai grupării Anonymous România** care, începând cu luna ianuarie 2012, au lansat un număr ridicat de atacuri informatice asupra instituțiilor de

stat din **România**, fiind implicați inclusiv în inițierea de agresiuni cibernetice asupra unor entități din **SUA, Republica Cehă, Serbia, Polonia și Brazilia** sau în susținerea atacurilor grupării Anonymous International asupra unor sisteme informatice din exteriorul României.

■ În continuarea activităților menționate anterior, Serviciul a depus eforturi susținute destinate atingerii unui nivel optim de operaționalizare a **Centrului Național CYBERINT**, unde sunt monitorizate/colectate informații referitoare la evenimente/incidente ce se desfășoară în spațiul cibernetic, concomitent cu adoptarea promptă a măsurilor care se impun.

Astfel, în scopul constituirii unui sistem de preluare și stocare a acestor date – ce vor fi transmise de către autoritățile și instituțiile publice conectate la Infrastructura Comună de Comunicații Electronice a Statului, ca suport pentru identificarea surselor unor atacuri informatice, Centrul a demarat o serie de proiecte de creștere a capacităților sale tehnice. Printre acestea, pot fi menționate: crearea și dezvoltarea unui laborator de analiză malware; realizarea hărții surselor amenințărilor la adresa sistemelor informatice; constituirea unei baze de date documentare în domeniul amenințărilor și vulnerabilităților, precum și al armelor și metodelor de atac în spațiul cibernetic.

Totodată, în anul 2012, în cadrul relaționării cu importante companii din domeniul IT&C, Centrul a reușit majorarea numărului providerilor Internet pentru care se produc raportări zilnice.

Suplimentar acestor demersuri, activitatea Centrului a vizat și dezvoltarea de instrumente informatice destinate susținerii activităților SRI pe dimensiunea operațională pentru îndeplinirea misiunilor specifice.

■ În scopul adoptării unui cadru normativ național care să reglementeze modalitățile concrete și responsabilitățile care revin autorităților statului în asigurarea securității naționale în domeniul cibernetic, SRI a participat și a contribuit consistent la eforturile naționale de proiectare a unui sistem integrat, care să asigure răspunsul adecvat la amenințările specifice mediului cibernetic.

Ca rezultat al colaborării inter-instituționale, la finalul anului 2012 s-a reușit armonizarea proiectului unei strategii naționale de securitate cibernetică, convenindu-se inclusiv asupra modului de cooperare în cadrul viitorului sistem național de securitate cibernetică (constituit din instituții și autorități cu responsabilități în domeniu), respectiv asupra modalității de coordonarea a acestuia – un rol esențial revenindu-i SRI.

Consonant demersurilor în plan intern, Serviciul a avut o contribuție semnificativă în coordonarea eforturilor inter-instituționale destinate elaborării contribuției și poziției naționale față de proiectul Strategiei de securitate cibernetică a UE.

De asemenea, reprezentanți ai SRI au participat la o serie de activități de cooperare internațională, având drept obiectiv schimbul de bune practici și acumularea de expertiză relevantă în domeniu.

III.5. Protecția informațiilor clasificate

■ În îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin în calitate de **autoritate desemnată de securitate în domeniul protecției informațiilor clasificate naționale, NATO și UE**, SRI a continuat să deruleze activități pe următoarele dimensiuni:

► **coordonarea generală a activității și controlul măsurilor de protecție a informațiilor clasificate**, prin:

-
- acordarea de asistență de specialitate la solicitarea unor persoane fizice și juridice deținătoare de astfel de informații (**427** de situații);
 - realizarea de activități de control (**724**) pentru verificarea modului în care deținătorii de informații clasificate aplică prevederile legislației în domeniu, identificarea riscurilor și vulnerabilităților și adoptarea măsurilor legale menite să contribuie la remedierea acestora;
 - ▶ **realizarea verificărilor specifice de securitate** necesare:
 - avizării programelor de prevenire a scurgerii de informații clasificate care au fost întocmite (**644** documente de acest gen) sau, după caz, actualizate, completate ori modificate (**1.060**) de entitățile deținătoare de astfel de date aflate în sfera de competență a SRI.
 - În perioada de referință s-a înregistrat o creștere cu **15%** față de anul 2011 în ceea ce privește numărul solicitărilor de acordare a avizului de specialitate pentru programele de prevenire a scurgerii de informații clasificate;
 - acordării avizelor pentru accesul unor persoane fizice la informații clasificate naționale și NATO/UE. Este de menționat că volumul solicitărilor pe această componentă s-a situat la un nivel cu circa **43%** mai mare față de anul precedent;
 - acordării avizului în vederea eliberării autorizației/certificatului de securitate industrială (**228** solicitări), respectiv avizării eliberării autorizațiilor speciale pentru desfășurarea activităților de aerofotografiere, filmare, scanare laser sau cartografiere în obiective și zone de pe teritoriul național care prezintă importanță deosebită pentru apărarea secretelor de stat (**6** situații).
 - Subsumat cooperării inter-instituționale derulate cu **autoritățile desemnate de securitate, ORNISS și alte instituții cu atribuții în domeniul securității naționale**, activitățile pe linia protecției informațiilor clasificate realizate de SRI s-au materializat în:
 - transmiterea a **3.193** de răspunsuri la solicitări (în mare parte ale **MAI**, dar și ale **SIE** și **STS**) referitoare, în principal, la persoane fizice și juridice care au făcut obiectul verificărilor de securitate pentru avizarea accesului la informații secrete de stat, respectiv angajarea/derularea de relații contractuale în cadrul cărora sunt vehiculate astfel de date;
 - semnalarea unor premise de compromitere a informațiilor clasificate proprii către celelalte autorități desemnate de securitate.
- Similar anilor anteriori, SRI a participat sau a contribuit și la susținerea unor acțiuni oficiale în problematica protecției informațiilor clasificate sau în domenii conexe acesteia.
- În ceea ce privește **colectarea, transportul, distribuirea și protecția, în condiții adecvate, pe teritoriul României, a corespondenței clasificate naționale și NATO/UE**, SRI și-a îndeplinit în continuare atribuțiile ce îi revin în calitate de autoritate în materie.
- Este de menționat că, în anul 2012, volumul de corespondență procesat la nivel central a scăzut cu **3,38%** față de 2011 (**2.581.272** trimiteri – plicuri, colete, mape de tranzit), în timp ce numărul beneficiarilor deserviți a crescut cu **4,48%**.
- La nivel teritorial, volumul de corespondență a fost de **7.970.793** trimiteri (cu **4,54%** mai puțin față de 2011), în condițiile în care numărul beneficiarilor deserviți a scăzut cu **0,37%**.
- Solicitățile de transport urgent al corespondenței s-au situat pe un trend ascendent
-

(creștere cu **40%**), acestea fiind primite atât din partea autorităților și instituțiilor publice centrale, care de regulă sunt deservite în regim de urgență, cât și din partea celorlalți beneficiari.

Pe parcursul anului trecut, o atenție deosebită a fost acordată operațiunilor frecvente de adaptare a traseelor și a programului de deservire – concomitent cu asigurarea funcționării continue și în deplină siguranță a activităților specifice –, modificări determinate inclusiv de reorganizarea unor autorități/instituții publice (cu schimbările de sedii aferente) sau includerea de noi agenți economici deținători de informații clasificate în sistemul de colectare, transport, distribuire și protecție pe teritoriul României a corespondenței clasificate.

CAPITOLUL IV

COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ

IV.1. Cooperarea inter-instituțională

Colaborarea cu celelalte instituții din sistemul național de securitate a reprezentat, și în 2012, una dintre preocupările prioritare ale SRI, ca parte a efortului comun de preservare a intereselor naționale.

Abordarea relațiilor inter-instituționale s-a caracterizat, similar perioadelor anterioare, prin **pro-activitate și orientarea spre valorificarea cât mai eficientă a expertizei instituționale în domeniile în care Serviciului i-au fost încredințate responsabilități de autoritate națională sau autoritate desemnată de securitate.**

SRI și-a concentrat eforturile în direcția culegerii și diseminării către partenerii naționali a unor date și informații relevante pe aceste zone și, în subsidiar, pe celelalte domenii unde Serviciul este abilitat să sprijine informativ organele de aplicare a legii.

SRI a acționat consecvent pentru a asigura funcționarea eficientă a Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului, dezvoltarea capacităților naționale în domeniul CYBERINT, protecția informațiilor clasificate și valorificarea optimă a capacităților de analiză din surse deschise.

Totodată, a participat activ la activități derulate în cadrul diverselor formate inter-instituționale create în vederea gestionării unor probleme cu impact semnificativ asupra securității naționale.

■ În scopul derulării la parametri optimi a activităților de cooperare, SRI a vizat permanent îmbunătățirea cadrului de colaborare cu celelalte instituții și organisme de aplicare a legii, inclusiv la nivel tehnic, participarea activă la operațiuni comune și asigurarea operativității schimburilor de informații.

■ S-a menținut tendința instituită în anii precedenți de sporire a gradului de participare a SRI în formatele de colaborare și consultare inter-instituțională, fiind înregistrate **progrese** atât în ceea ce privește utilitatea și finalitatea demersurilor, cât și pe dimensiunea cantitativă, prin sporirea **volumului de date și informații care au făcut obiectul schimbului de informații**. Acestea au reprezentat în fapt rezultatele palpabile ale gestionării pragmatice, preponderent la nivel de experți, a problematicilor de interes comun.

În 2012, schimburile de informații realizate s-au cifrat la **22.642** unități informaționale, în creștere cu **16,29%** comparativ cu 2011.

■ Principalele activități de cooperare s-au realizat pe relația cu **Ministerul Public, MAI, SIE, MApN, SPP și Ministerul Justiției.**

■ În principal, au fost abordate următoarele **problematici:**

- evaziunea fiscală (subsumat formatelor de lucru instituite la nivel național prin hotărâri ale CSAT);
- acte de corupție, fraude și operațiuni suspecte de spălare a banilor;
- fapte și activități asociate fenomenului terorist;
- factori de risc la adresa ordinii publice și siguranței persoanei;
- acțiuni circumscrise criminalității organizate;
- amenințări transfrontaliere;
- securitatea obiectivelor/reprezentanțelor oficiale și prevenirea producerii de evenimente ce ar fi putut afecta viața și integritatea fizică a personalităților protejate;
- factori de risc la adresa siguranței în domeniul militar;
- prevenirea acțiunilor care pot aduce atingere valorilor constituționale;
- activități ilegale de culegere de informații derulate în beneficiul unor entități străine;
- implicații asupra securității naționale derivate din evoluțiile mediului internațional de securitate.

■ Modalitățile prin care s-a realizat cooperarea inter-instituțională au constat în:

– **schimburi operative de informații**, pe diverse problematici de interes pentru realizarea securității naționale.

În 2012, comparativ cu anul precedent, s-au înregistrat creșteri semnificative ale volumului schimburilor de informații în relația cu **Ministerul Justiției, Ministerul Public**, respectiv **MAI**;

- **derularea de acțiuni și misiuni în comun**, care au impus inițierea unor măsuri complexe la nivelul structurilor SRI;
- efectuarea verificărilor specifice și **acordarea avizelor prevăzute de lege**;
- **sesizarea și informarea** organelor legal abilitate;
- **asistență tehnico-operativă** ori sprijin pentru îndeplinirea unor misiuni cu grad sporit de complexitate inițiate de celelalte instituții din sistemul național de apărare și securitate;
- **schimb de experiență și sprijin reciproc în procesul de pregătire și perfecționare profesională a personalului.**

IV.2. Cooperarea externă

Serviciul s-a menținut, în 2012, la standardele înalte de performanță consacrate în 2011, anul performanței prin cooperare, chiar în condițiile unor constrângeri bugetare, reușind consolidarea acumulărilor înregistrate.

Totodată, a continuat să acționeze pentru a conferi durabilitate relațiilor partenariale, obținându-se progrese notabile în ceea ce privește numărul și calitatea produselor

informative și analitice care au făcut obiectul schimburilor inter-servicii sau în plan multilateral (NATO, UE etc.).

Cooperarea bilaterală a presupus derularea unor operațiuni complexe și sensibile, fiind caracterizată de fluxuri intense de informații, precum și de transferuri de expertiză și oferirea de programe de instruire, atât dinspre, cât și către SRI.

În cadrul relaționării în format NATO și UE, SRI și-a consolidat statutul de furnizor important de informații substanțiale, pentru susținerea intereselor României în problematicile cu relevanță majoră. În paralel cu transmiterea de informații relevante către structurile NATO și UE cu atribuții pe linie de intelligence, Serviciul a adoptat o atitudine pro-activă în promovarea pe agenda acestora a unor subiecte de interes pentru România (cyber, securitate energetică etc.).

Totodată, SRI a vizat constant și procesul invers, de valorificare la nivelul instituției a expertizei rezultate în urma participării la activitățile desfășurate în format NATO și UE, dar și în procesul de informare a beneficiarilor legali la nivel național.

■ La sfârșitul anului 2012, Serviciul avea relații de cooperare, având diverse grade de intensitate, cu:

- **92** servicii de informații și securitate din **64** de țări;
- **29** structuri de aplicare a legii cu atribuții corespondente celor ale SRI;
- **7** organisme cu atribuții de coordonare și control.

Totodată, SRI:

- este membru în **6** formate de cooperare multilaterală inter-servicii;
- colaborează cu diverse alte structuri având atribuții pe linie de securitate din cadrul unor organizații și organisme internaționale (OSCE, ONU, Interpol etc.), respectiv cu diverse entități/inițiative de cooperare europene sau internaționale (Grupul de Lucru al Centrului Internațional de Date despre Bombe – IBDCWG, Inițiativa Globală pentru Combaterea Terorismului Nuclear – GICNT, Asociația Internațională a Pirotehnicienilor și Investigatorilor Post-explozie – IABTI, Inițiativa de Securitate în domeniul Proliferării – PSI, Aranjamentul de la Wassenaar etc.).

Abordarea sistematică a cooperării externe, precum și evoluția riscurilor de securitate cu un pronunțat caracter trans-regional și trans-sectorial au impus și dezvoltarea de noi relații partenariale. Astfel, SRI a inițiat, în 2012, în baza aprobării CSAT, cooperarea cu un serviciu de informații din Orientul Mijlociu și cu Agenția Națională de Securitate a Sistemelor Informatice – ANSSI, autoritatea națională franceză în domeniul securității cibernetice.

■ În intervalul de referință, volumul total al mesajelor partenariale vehiculate la nivelul SRI a cunoscut o creștere de aproximativ **20%**. Numărul contactelor realizate la nivel de conducere și al activităților de cooperare internațională la nivel de experți s-a situat la un nivel similar cu cel din anul 2011.

De remarcat că toate aceste activități au fost realizate cu cheltuieli mai reduse raportat la intervalele anterioare, în condițiile în care restricțiile bugetare au impus diminuarea fondurilor alocate activității de cooperare internațională a SRI. În acest context, la nivelul instituției a fost implementat un proces de prioritizare a activităților, reușindu-se identificarea de soluții pentru onorarea angajamentelor asumate pe relația cu partenerii externi.

2.1. Cooperarea bilaterală

■ SRI a continuat dezvoltarea relațiilor bilaterale cu servicii din spațiul european și euro-atlantic. Volumul, diversitatea și, mai ales, rezultatele valoroase obținute în plan operațional, ca urmare a activităților derulate pe relația cu unii parteneri externi – precum cei americani, britanici, francezi și germani – au reconfirmat statutul relaționării privilegiate a SRI cu aceștia.

Totodată, ca o evoluție semnificativă în raport cu perioada anterioară, pe parcursul anului 2012 s-au înregistrat progrese importante în demersul de asigurare a unui cadru juridic și operațional în ceea ce privește conlucrarea în baza unor interese comune cu serviciile omoloage din statele vecine (îndeosebi în vederea contracarării amenințărilor circumscrise criminalității organizate transfrontaliere – migrație ilegală, trafic de țigarete, de droguri, contrabandă, declarare fictivă de achiziții intracomunitare etc.). Au fost semnate, astfel, acorduri referitoare la mecanisme de cooperare în zona de frontieră și au avut loc noi aplicații comune, menite să asigure starea de interoperabilitate între structurile specializate.

■ În paralel, menționăm preocuparea acordată intensificării raporturilor de colaborare cu serviciile din zona extinsă a Mării Negre sau din alte spații de interes strategic pentru România sau generatoare de riscuri de securitate (Orientul Mijlociu și Africa de Nord, Asia Centrală și Orientală etc.).

Pe fondul evoluțiilor subsumate *Primăverii arabe*, cooperările cu partenerii din acest areal au vizat prioritar prevenirea apariției unor riscuri și amenințări (cu origini din zona MENA) la adresa securității naționale a României.

2.2. Cooperarea multilaterală

■ Similar perioadei anterioare, s-a menținut tendința ascendentă privind implicarea activă a SRI în activitățile de relaționare cu **organismele specializate ale NATO**, vizând:

- asigurarea unui **flux constant și substanțial de contribuții la evaluările pe problematica de securitate** realizate de structurile de intelligence de la nivel NATO;
- **promovarea intereselor naționale la nivel aliat**, în contextul participării la un număr semnificativ de activități în format NATO.

SRI a continuat să susțină demersurile României pe linia consolidării rolului NATO în asigurarea **securității cibernetice**.

Totodată, Serviciul a contribuit substanțial, și în cursul anului 2012, la:

- menținerea României ca principal furnizor în materia informațiilor la NATO, evaluările furnizate de SRI fiind deosebit de apreciate de beneficiarii acestora;
- consolidarea dimensiunii OSINT în cadrul Alianței.

Suplimentar, pe parcursul anului 2012, SRI a asigurat suportul necesar (inclusiv financiar) pentru îndeplinirea obligațiilor ce revin instituției noastre la **construirea noului sediu al NATO** de la Bruxelles.

În plan național, Serviciul a participat activ, în conformitate cu atribuțiile legale, la activitățile conexe relaționării țării noastre în format NATO, cum ar fi cele destinate găzduirii, de către România, a unor elemente ale sistemului de apărare antirachetă al SUA.

■ În **format UE**, creșterea consistenței contribuțiilor SRI la inițiativele comunitare și la

solicitările de informații ale structurilor europene cu atribuții în domeniul securității a permis:

– **promovarea, la nivelul Uniunii, a intereselor României în problematica afacerilor europene.**

SRI a participat activ la consultările inter-instituționale pe teme aflate pe agenda UE și care intră în aria sa de responsabilitate, contribuind la elaborarea mandatelor naționale pentru discuțiile din grupurile de lucru ale Consiliului UE subsumate problematicii de securitate (TWP, CATS, COSI etc.), din COREPER II și Consiliul Justiție și Afaceri Interne. De altfel, Serviciul, împreună cu MAI, reprezintă țara noastră în TWP.

De asemenea, a elaborat puncte de vedere referitoare la inițiativele și proiectele dezbătute în cadrul Consiliului UE, Comisiei Europene și, respectiv, promovate de state membre UE, furnizând, totodată, răspunsuri la solicitări formulate de instituțiile naționale, pe diverse subiecte dezbătute în format comunitar. O mare parte dintre elementele de poziție remise de Serviciu s-au reflectat în documentele finale comunitare, consonant cu interesele naționale;

– **sprijinirea procesului decizional al UE, prin remiterea unui număr sporit de contribuții strategice**, ceea ce a condus la consolidarea profilului Serviciului la nivel comunitar;

– **intensificarea colaborării cu EUROPOL în domeniul prevenirii și combaterii terorismului.**

Relaționarea cu agenția europeană se înscrie pe un trend ascendent, prin:

- furnizarea de răspunsuri la solicitările Europol care au vizat problematica teroristă;
- transmiterea contribuției naționale la elaborarea documentelor evaluative ale Agenției, în principal cu privire la amenințarea teroristă la adresa Europei (TE-SAT);
- participarea (cu experți, cât și prin remiterea de contribuții constante) și coordonarea, la nivel național, a consultărilor inter-instituționale destinate implicării României în inițiativele Agenției subsumate problematicii de prevenire și combatere a terorismului;

– **susținerea activităților derulate la nivel comunitar în problematica securității cibernetice**, în calitate de autoritate națională în domeniul *cyber-intelligence*.

SRI a asigurat asocierea României ca partener în proiectul european Clean IT, context în care a organizat un seminar – cu componentă internațională – care a reunit, pentru prima dată, atât autorități publice cu responsabilități în domeniul prevenirii și combaterii terorismului, respectiv cyber, cât și furnizori privați din domeniul societății informaționale din România.

În plus, Serviciul a participat, cu contribuții strategice, la activități preliminare procesului de elaborare, la nivel comunitar, a proiectului Strategiei Europene de Securitate Cibernetică și a devenit beneficiar al alertelor cibernetice transmise statelor membre de Consiliul UE.

Pe de altă parte, pe fondul racordării la demersurile naționale de creștere a gradului de absorbție a fondurilor europene de către România, SRI:

- a obținut, împreună cu alte instituții naționale, finanțare pentru trei proiecte;
- a devenit parte – în calitate de partener asociat sau co-beneficiar – în cadrul a nouă proiecte transnaționale realizate cu fonduri europene.

■ În cadrul formatelor de cooperare multilaterală inter-servicii, o implicare consistentă s-a realizat în cadrul **Grupului pentru Combaterea Terorismului (CTG)**, având în vedere că, în anul 2012, SRI:

- a participat activ la inițiativele și proiectele relevante derulate sub egida CTG, ceea ce a contribuit la o mai bună cunoaștere a problematicii teroriste și, implicit, la adaptarea capacității de acțiune la noile forme de manifestare a terorismului;

– a organizat, pentru prima dată, un **seminar CTG** (vizând schimbul de bune practici în gestionarea unor riscuri teroriste), care a fost receptat pozitiv. Date fiind rezultatele obținute, s-a decis ca seminarul să fie organizat în continuare de SRI.

■ **Alte formate de cooperare multilaterală**

În cadrul **Conferinței Central - Europene** (MEC), SRI a continuat să aibă o prezență activă, prin organizarea primei ediții a unui seminar vizând securitatea cibernetică, respectiv coordonarea unor secțiuni a manualului destinat diseminării bunelor practici în domeniul analizei în cadrul MEC.

În formatul oferit de **Conferința Serviciilor din Sud-Estul Europei** (SEEIC), Serviciul, în cooperare cu SIE, a contribuit la identificarea unor măsuri menite să reformeze activitatea Conferinței, în sensul alinierii preocupărilor sale la provocările actuale de securitate și la standardele de cooperare ale altor formule multilaterale similare.

CAPITOLUL V

COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII SERVICIULUI

V.1. Coordonarea strategică a activității de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării

■ La nivelul Consiliului Suprem de Apărare a Țării, coordonatorul strategic al activităților derulate în domeniul securității naționale, au fost adoptate, în anul 2012 – și remise ulterior SRI – **20 hotărâri** a căror implementare impunea contribuția directă a Serviciului, potrivit competențelor conferite prin lege. De altfel, necesitatea adoptării unora dintre acestea a fost fundamentată și susținută de SRI, în baza propriilor evaluări asupra evoluțiilor în diverse domenii de securitate, în special cele gestionate în calitate de autoritate națională.

- Hotărârile CSAT în implementarea cărora au revenit responsabilități SRI s-au referit, printre altele, la:

- măsuri menite să asigure organizarea și realizarea în mod unitar a activităților derulate la nivelul **Sistemului Național pentru Prevenirea și Combaterea Terorismului** (SNPCT) și, implicit, eficientizarea colaborării între instituțiile cu responsabilități. Hotărârea CSAT a fost adoptată în contextul analizării raportului SRI privind activitatea SNPCT, derulată prin Centrul de Coordonare Operativă Antiteroristă în anul 2011;

- unele **măsuri necesare întăririi capacității operaționale (investigative) a instituțiilor care fac parte din SNPCT**. Necesitatea unui astfel de act normativ a reieșit în contextul prezentării cu operativitate, de către SRI, a potențialelor implicații generate de **atentatul terorist de la Burgas din Bulgaria** (18 iulie 2012), hotărârea CSAT fiind menită să asigure **creșterea capacității de reacție la nivel național în cazul unor amenințări teroriste**;

- măsurile necesare pentru implementarea unor **servicii și sisteme informatice de interes național**;

- accelerarea procesului (inițiat încă din 2010) de dezvoltare și operaționalizare a **Sistemului Informatic Integrat**, menit să faciliteze, prin integrarea bazelor de date, schimbul de date între autoritățile participante.

- Totodată, CSAT:

- a analizat și aprobat (în primul trimestru al anului 2012) activitatea desfășurată de SRI, în anul 2011, pentru **protecția informațiilor clasificate** din sfera sa de competență;

-
- a analizat și aprobat nomenclatorul și **nivelurile cantitative maxime de constituire a rezervelor proprii** pentru SRI (în al II-lea trimestru al anului 2012);
 - a aprobat **inițierea de către SRI a relațiilor de cooperare** cu instituții și structuri cu atribuții similare din alte state.

■ Subsumat efortului conjugat al instituțiilor din sistemul național de securitate de fundamentare a procesului decizional la nivel strategic, SRI a transmis CSAT, în anul 2012, **16 documente** de informare (dintre care **10** erau prevăzute a fi prezentate de Serviciu în Programul de activitate al acestui for pentru respectivul an, iar **6** au fost remise suplimentar, necesitatea înaintării acestora fiind dată de evoluțiile mediului de securitate, dar și de cele intervenite la nivel instituțional).

Documentele din această categorie prezentate de SRI au vizat, printre altele:

- **evoluții și tendințe ale practicilor evazioniste** derulate de rețele de crimă organizată;
- propuneri de îmbunătățire a metodologiei privind **organizarea și executarea intervenției contrateroriste**.

Totodată, au fost formulate și trimise **18 răspunsuri** la solicitări punctuale ale Secretariatului CSAT, adresate Serviciului în conformitate cu atribuțiile ce îi revin și expertiza deținută pe domeniile de securitate aflate în responsabilitate.

Dintre acestea sunt de menționat răspunsurile la cererile remise în contextul procedurii instituite pentru aplicarea de către CSAT a prevederilor Legii nr.149/2011 pentru aprobarea OUG nr.75/2010 pentru modificarea și completarea **Legii Concurenței** nr.21/1996. Solicitățile au vizat potențialele riscuri la adresa securității naționale generate de unele operațiuni de fuziune, achiziționare de participații sau preluare de drepturi și obligații la firme autohtone (de către entități românești sau străine).

■ În conformitate cu dispozițiile CSAT de fundamentare a unor analize integrate pe subiecte de interes strategic, prin punerea în comun a elementelor de cunoaștere și expertiză, SRI **a contribuit** la elaborarea unor documente ce au fost prezentate în acest for de alte instituții.

În conformitate cu atribuțiile legale, SRI și-a adus aportul la fundamentarea unor documente referitoare la:

- evaluarea privind riscurile, amenințările și vulnerabilitățile la adresa securității naționale, prognozate pentru anul 2013 (document integrat de Oficiul pentru Informații Integrate din cadrul Comunității Naționale de Informații și prezentat în CSAT de consilierul prezidențial pentru securitate națională – estimare menită să fundamenteze Planul Național de Priorități Informative pentru 2013);
- evaluarea (trimestrială) a activităților desfășurate sub coordonarea grupului de lucru inter-instituțional (constituit în anul 2010) dedicat prevenirii și contracarării evaziunii fiscale de mare amploare sau generalizate.

V.2. Controlul democratic

2.1. Controlul parlamentar

■ În cadrul activităților subsumate controlului parlamentar exercitat asupra activității Serviciului, în anul 2012 au fost transmise *Comisiei comune permanente a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității SRI*, **51 documente** (informări, rapoarte, puncte de vedere ș.a.). Dintre acestea, **25** au constituit răspunsuri la solicitări punctuale ale Comisiei pe tematici diverse.

Dintre documentele trimise ca **răspuns la solicitări** (remise inclusiv în sprijinul unor comisii parlamentare constituite ad-hoc) se evidențiază:

- rapoartele privind activitatea desfășurată de unitățile centrale și teritoriale supuse controlului parlamentar în semestrul I/2012;
- răspunsul la un memoriu adresat de un parlamentar privind legalitatea realizării unor interceptări telefonice;
- răspunsuri la o serie de memorii adresate Comisiei pentru Cercetarea Abuzurilor, Corupției și pentru petiții din Camera Deputaților de către Sindicatul Cadrelor Militare Disponibilizate, referitoare la derularea procesului de recalculare/revizuire a pensiilor.

■ **Informările trimise din proprie inițiativă Comisiei** au făcut referire la evoluții relevante înregistrate în domeniile de securitate aflate în responsabilitatea SRI, respectiv la modificări organizatorice/structurale de nivel instituțional, astfel încât organismul parlamentar să poată avea o imagine cât mai completă și transparentă asupra activității Serviciului.

Dintre acestea, prezintă relevanță:

- informările periodice cu privire la activitățile desfășurate de SRI;
- estimarea informativă *Riscuri și amenințări la adresa securității României – 2012*;
- informarea referitoare la prioritățile procesului de transformare instituțională.

■ Pe parcursul anului 2012, membrii Comisiei au realizat **vizite de control la unitățile ale Serviciului**, discuțiile directe cu reprezentanții SRI asigurând un control aplicat asupra eficienței și corectitudinii activităților desfășurate de personalul direcțiilor județene de informații vizate de respectivele evaluări.

Concomitent, au continuat să aibă loc întâlniri între membrii conducerii Serviciului și cei ai Comisiei, fiind vizată cu prioritate clarificarea unor evoluții cu implicații în planul securității naționale.

Relevantă, în context, este și prezentarea de către directorul SRI – în cadrul unei audieri la Comisie – a Raportului privind activitatea Serviciului în 2011.

2.2. Controlul de legalitate

■ Întreg spectrul activităților specifice derulate de SRI în cadrul demersului de asigurare a securității naționale a fost supus permanent unui proces de auditare din perspectiva asigurării juridice. Elementele avute în vedere în cadrul acestui proces de verificare constantă și continuă au vizat nu doar respectarea legislației naționale și comunitare aplicabile și a reglementărilor interne subsecvente, dar și prezervarea drepturilor și libertăților fundamentale prevăzute de cadrul normativ național, documentele și tratatele internaționale la care România este parte.

Este de menționat că procesul de verificare și control al legalității, care beneficiază de expertiza și asistența structurii juridice a Serviciului, se bazează pe standarde de lucru și proceduri complexe de control intern și de auditare a activităților de asigurare juridică specifice.

■ În calitate de **autoritate națională în domeniul interceptării comunicațiilor**, SRI a continuat să asigure, prin intermediul Centrului Național de Interceptare a Comunicațiilor (CNIC), punerea în aplicare cu operativitate a actelor de autorizare a interceptării comunicațiilor. Demersurile derulate pe acest segment s-au desfășurat exclusiv în baza autorizațiilor emise în condițiile art.20-22 din Legea nr.535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului sau în condițiile prevăzute de art.91¹⁻⁵

din Codul de procedură penală. Activitățile de această natură au fost asigurate pentru toate structurile din sistemul național de securitate și pentru Ministerul Public. Procedura internă de lucru a avut în vedere executarea controlului preventiv de conformitate a actelor de autorizare constând în verificarea îndeplinirii cerințelor legale și, respectiv, a corectitudinii datelor.

■ CNIC a pus în aplicare în cursul anului 2012 un număr de **36.085 acte de autorizare pentru beneficiarii din sistemul de securitate națională** (față de 35.678 acte de autorizare în anul precedent, reprezentând o creștere cu 1,14%).

O dinamică foarte ușor pozitivă a caracterizat doar **autorizările pentru activități coordonate de organele de urmărire și cercetare penală**, pe fondul continuării demersului național de contracarare a evaziunii fiscale și criminalității organizate ce afectează volumul veniturilor la bugetul de stat consolidat.

Distribuția, din perspectiva instituțiilor beneficiare, a fost următoarea:

– **32.680** acte de autorizare pentru celelalte instituții din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională;

– **3.405** pentru **SRI** față de 3.418 anul precedent.

*Ponderea mandatelor având ca beneficiar SRI se menține redusă – doar **9,43%** din total – și în scădere față de anul precedent (când a fost de **9,58%** din total).*

De altfel, analiza retrospectivă a ultimilor ani indică o tendință de reducere a ponderii mandatelor de siguranță națională în totalul autorizărilor legale de interceptare (în intervalul 2008-2010 aceasta s-a menținut la un nivel relativ constant situat între 10-13%), spre deosebire de numărul în continuă creștere al actelor de autorizare a interceptării comunicațiilor solicitate de alte instituții decât SRI.

În ceea ce privește datele, informațiile și materialele obținute prin executarea activităților autorizate pentru SRI, este de menționat că acestea au fost valorificate inclusiv prin fundamentarea unor măsuri de prevenire, respectiv de sesizare sau informare a organelor de urmărire penală abilitate.

2.3. Controlul financiar

■ Similar anilor anteriori, o prioritate la nivelul instituției a constituit-o respectarea principiilor specifice activităților de natură economico-financiară, demersurile întreprinse fiind de natură să asigure fondurile bugetare necesare funcționării la parametri optimi a unităților Serviciului, respectiv utilizarea creditelor bugetare în deplină concordanță cu destinația acestora și în condiții de legalitate și eficiență.

Concomitent cu activitățile derulate pe aceste dimensiuni au fost întocmite raportări și situații reglementate la nivel național, menite să prezinte, într-un mod transparent, reflectarea corectă și aplicată a activității economico-financiare a Serviciului. Periodic, documentațiile rezultate au fost transmise, potrivit procedurilor cadru în domeniu, autorităților abilitate, în principal **Ministerului Finanțelor Publice**.

De altfel, constant, la nivelul Serviciului se realizează un control financiar preventiv propriu, însoțit de un mecanism de reglaj intern, care vizează analizarea și consolidarea execuției bugetului instituției de către fiecare ordonator terțiar de credite, pe programe majore și sectoriale, iar, în cadrul acestora, pe categorii de cheltuieli.

Pe parcursul anului 2012, **Curtea de Conturi a României** a executat activități de audit public extern la nivelul ordonatorului principal de credite, precum și la 3 ordonatori terțiar de credite. Cu prilejul auditării realizate la ordonatorul principal,

reprezentanții Curții au verificat, prin sondaj, și modul de stabilire și acordare a soldelor și salariilor convenite personalului, respectiv cheltuielile de investiții în cazul a două unități centrale și unsprezece unități teritoriale, nefiind constatate disfuncții.

În contextul verificărilor, Curtea de Conturi a României a atestat legalitatea operațiunilor efectuate în administrarea și întrebuințarea resurselor financiare aprobate prin buget, precum și în gestionarea patrimoniului, pentru exercițiul bugetar aferent anului 2011.

CAPITOLUL VI

COOPERAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ

VI.1. Relațiile cu societatea civilă și educația de securitate

■ Demersurile inițiate în anii precedenți pentru **promovarea în spațiul public a unei imagini transparente și realiste** privind rolul și obiectivele Serviciului în ansamblul sistemului național de securitate și-au găsit o continuare firească în 2012, venind în întâmpinarea nevoii de cunoaștere a publicului larg asupra preocupărilor instituției.

Acțiunile de diplomatie publică întreprinse în această perioadă au vizat consolidarea percepției generale privind evoluția instituțională a Serviciului, capacitatea de gestionare a noilor provocări de securitate și încurajarea atitudinii participative a societății civile la realizarea obiectivelor circumscrise acestei misiuni.

Pentru susținerea comunicării cu mediul civic și pentru promovarea instituțională, respectiv a culturii de securitate, o atenție susținută a fost acordată valorificării oportunităților oferite de organizarea unor/participarea la diverse evenimente publice.

Un impact semnificativ au înregistrat campania de popularizare în mediul liceal a ofertei educaționale a SRI pentru 2012 (care a inclus mai multe programe preuniversitare și universitare), seminariile „Antiterorism și contraterorism în societatea cunoașterii” și „Serviciul Român de Informații în societatea cunoașterii”, acțiunea „Zilele Carierei” și Expoziția Internațională *Black Sea Defense and Aerospace 2012*.

Rezultat al preocupărilor Serviciului pentru diversificarea canalelor de comunicare cu cetățenii și societatea civilă, în spațiul public și mediatic au fost receptate, constant, semnale și reacții favorabile la eforturile SRI de consolidare a culturii de securitate și implementare a politicilor de transformare instituțională.

De altfel, sondajele de opinie continuă să situeze SRI pe primele locuri în topul încrederii populației în instituțiile publice din România.

■ **Racordarea la noile evoluții din mediul academic** a reprezentat o constantă a eforturilor de consolidare a expertizei de securitate, menținerea indicatorilor de calitate și performanță ai activității de cercetare-dezvoltare, reconfirmând, practic, statutul SRI de principal furnizor și promotor în sfera culturii de intelligence.

Preocupările de dezvoltare a expertizei în domeniu s-au concretizat, între altele, în semnarea unui memorandum pentru cooperare academică și științifică între **Academia Națională de Informații „Mihai Viteazul”** – ANIMV și Mercyhurst University (SUA) și reprezentarea **Institutului Național de Studii de Intelligence** (din cadrul Academiei) în programul masteral internațional *The 27th International Training Course in Security Policy*, găzduit de Geneva Centre for Security Policy.

Prin susținerea activității de cercetare științifică și organizarea de/participarea la

manifestări de profil în plan național și internațional (simpozioane, sesiuni de comunicări științifice ș.a.) s-a urmărit o conectare mai aplicată la tematica de cercetare a comunității de intelligence, cu beneficii semnificative în ceea ce privește promovarea activităților Serviciului.

Conducerea Serviciului a coordonat panelul „*Intelligence Transformation in New Democracies*” în cadrul conferinței anuale a *International Studies Association* din SUA, reprezentanți ai Serviciului având contribuții apreciate în marja acestui eveniment.

Sunt ilustrative, de asemenea, ciclul de workshop-uri asociat proiectului european *Reduction of Cognitive Biases in Intelligence Analysis* – RECOBIA (în care SRI deține rolul de end-user) și cea de-a XVIII-a Sesiune de comunicări științifice a ANIMV – „*Intelligence in the Knowledge Society*” (cu o numeroasă participare din rândul reprezentanților serviciilor partenere).

Un aport semnificativ la promovarea culturii de securitate l-a avut și prestația editorială a revistelor de specialitate „**Intelligence**” și „**Revista Română de Studii de Intelligence**”, apreciate atât în mediul academic și universitar, cât și în cel decizional de nivel strategic.

De altfel, „Revista Română de Studii de Intelligence” a fost acceptată pentru indexare în două baze de date științifice internaționale: „Central and Eastern European Online Library” – CEEOL și „EBSCO Publishing”.

VI.2. Relațiile cu publicul și mass-media

■ **Eficientizarea activității de promovare a identității instituționale** – în scopul creșterii sprijinului acordat de populația României pentru realizarea misiunilor specifice Serviciului – a reprezentat un obiectiv prioritar al SRI în 2012, fiind vizibilă preocuparea pentru lansarea în spațiul public a unui mesaj corect, coerent și unitar cu privire la responsabilitățile legale ale Serviciului, locul și rolul său în arhitectura de securitate a României.

În acest sens, a fost demarată o campanie de comunicare profesionistă, în cadrul căreia:

- au fost adoptate noi elemente de identitate vizuală (*logo, motto* și elemente de *branding* instituțional), care au fost promovate în cadrul unor evenimente publice;
- a fost realizat noul site al instituției, componentă importantă a relaționării cu cetățenii, care a fost permanent actualizat cu informații referitoare la activitățile desfășurate, evenimentele organizate, dar și publicațiile editate de Serviciu;
- a fost inaugurat un monument în memoria luptătorilor antiteroriști căzuți la Revoluția din decembrie 1989;
- a fost realizată – în premieră pentru un serviciu de informații – o emisiune filatelică dedicată luptei antiteroriste.

■ În 2012, s-a accentuat considerabil tendința de diminuare a numărului de **petiții** adresate SRI – **3.048** (cu **51,38%** mai puține decât în 2011), dintre care **46,22%** au fost formulate de persoane juridice, iar restul de persoane fizice.

O atenție deosebită a fost acordată solicitărilor adresate SRI în baza Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informații de interes public, fiind înregistrate **15** astfel de solicitări (în scădere cu circa **28,5%** față de 2011).

S-a diminuat semnificativ și numărul de audiențe – **1.986**, cu aproximativ **58%** mai puține decât în 2011.

Temele principale abordate în cadrul discuțiilor s-au referit la:

-
- condițiile de încadrare în Serviciu sau de înscriere la cursurile organizate de ANIMV;
 - obținerea de adeverințe și alte drepturi;
 - formularea de reclamații și sesizări;
 - solicitarea unor avize.

Pe adresa de poștă electronică a Serviciului (relații@sri.ro) au fost recepționate **1.615** solicitări (în scădere cu **11%** comparativ cu 2011), pentru care au fost elaborate **888** răspunsuri (restul mesajelor au cuprins diverse oferte care nu au necesitat formularea unor puncte de vedere).

Cu toate că diminuarea numărului de petiții/mesaje/solicitări adresate SRI relevă – într-o măsură semnificativă – eficiența procesului de comunicare publică prin care se urmărește o mai bună cunoaștere la nivelul opiniei publice a locului, rolului și competențelor SRI, s-a menținut la cote ridicate numărul persoanelor care se adresează Serviciului (atât prin petiții, cât și în cadrul audiențelor) cu solicitări a căror soluționare este de competența altor autorități sau instituții ale statului.

VI.3. Predarea arhivelor fostei Securități

Potrivit prevederilor OUG nr.24/2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.293/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, în cursul anului 2012, SRI a continuat **predarea către CNSAS** a:

- **906** dosare declasificate;
- **300** dosare de personal din fondul neoperativ, aparținând cadrelor care au trecut în rezervă până la 31.12.1965 și care au decedat, fiind pregătite pentru predare încă **1.533** dosare de cadre;
- **copiilor pe microfilm pentru 3 dosare** (în baza solicitărilor punctuale) și **1.530** role cu microfilme ce conțin informații pentru **87.760** dosare.

De asemenea, mai sunt pregătite pentru predare **2.786** role cu microfilme ce conțin informații pentru **170.769** dosare și au fost demarate activitățile specifice în cazul a **11.415** role cu microfilme.

Semnificativ pe această dimensiune este faptul că SRI a reușit să predea Consiliului **99,99%** din totalul dosarelor (preluate în custodie în 1999) care fac obiectul Legii nr.293/2008.

Totodată, în contextul **solicităților CNSAS**:

- au fost întocmite **360** adrese de răspuns, majoritatea în baza Legii nr.221/2009 privind condamnările cu caracter politic și măsurile administrative asimilate acestora, pronunțate în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989, cu modificările și completările ulterioare;
- au fost efectuate verificări pentru **9.296** persoane.

CAPITOLUL VII

MANAGEMENTUL RESURSELOR

VII.1. Managementul resurselor umane

1.1. Parametri ai resurselor umane ale Serviciului

■ Implementarea obiectivelor majore de etapă ale Viziunii Strategice 2011-2015 „SRI în era informațională” s-a concretizat, în ceea ce privește managementul resurselor umane, în operaționalizarea și reglarea **mecanismelor sistemice de creștere a performanței profesionale, de susținere a carierei și de motivare a excelenței**. În acest sens, au constituit priorități ale anului 2012:

– asigurarea coerenței conceptuale în aplicarea prevederilor **Ghidului carierei în SRI** (care a intrat în vigoare la începutul anului 2012), concomitent cu efectuarea ajustărilor necesare;

– implementarea politicilor integrate de management al carierei prin: organizarea de concursuri/examene pentru ocuparea – pe principii de competență și mobilitate – a unor posturi și, respectiv, demararea proceselor de mentorat și consiliere în carieră;

– identificarea și utilizarea unitară a unor instrumente cu eficiență crescută pentru selectarea, testarea și evaluarea resurselor umane;

– aplicarea unor mecanisme alternative de motivare profesională, care să permită gestionarea judicioasă a resurselor Serviciului;

– consolidarea procesului de comunicare internă, menit să prezinte și să valorizeze noile mecanisme ale managementului carierei.

■ Demersurile de natură structural-organizatorică au fost dublate de preocuparea constantă pentru **asigurarea optimului de resursă umană** necesară îndeplinirii misiunilor Serviciului.

În acest sens, au fost continuate, în conformitate cu noile orientări strategice, acțiunile de identificare și selectare a unor candidați cu un profil cât mai apropiat nevoilor SRI, pentru concursurile de admitere la studiile organizate de Academia Națională de Informații „Mihai Viteazul” și Academia Tehnică Militară sau pentru încadrare directă (în special în zonele tehnice care necesită specializări de nișă sau înalt calificate).

Totodată, activitățile de pregătire profesională s-au centrat pe formarea și consolidarea competențelor generale, specifice și transversale, în conformitate cu necesitățile resimțite de fiecare profil de activitate în parte, eficiența acestora fiind reflectată direct în indicatori de performanță.

■ Din punctul de vedere al repartiției posturilor pe **domenii de activitate**, funcțiile utilizate în structurile organizatorice ale Serviciului se regăsesc în proporție de **71% în domeniul operațional și 29% în cel funcțional**.

■ **Nivelul general de încadrare** la sfârșitul anului 2012 în ansamblul Serviciului a fost de **82%**, iar dinamica de personal a fost una **negativă**.

Media de vârstă la nivelul Serviciului s-a situat la **37 de ani și 9 luni**.

1.2. Activități de pregătire profesională

■ Anul 2012 a reprezentat o etapă de validare instituțională a programelor universitare și postuniversitare lansate în 2011, de formare inițială, de specializare și de perfecționare pentru ofițerii de informații, pe direcții de activitate – ofițeri de informații operativi și ofițeri de informații analiști.

Subsumat obiectivului asumat, de creștere a calității pregătirii resursei umane, **direcțiile prioritare de acțiune ale Serviciului** au vizat:

– dezvoltarea unui sistem integrat de formare continuă a personalului, având drept scop obținerea, dezvoltarea și menținerea competențelor profesionale pe diferite linii de activitate din cadrul SRI;

– perfecționarea și specializarea personalului implicat în activități de formare profesională, prin participarea la programe de pregătire oferite de parteneri străini sau la schimburi de experiență cu structuri similare ale unor servicii partenere sau entități academice din străinătate;

– dinamizarea activității de cercetare, prin: operaționalizarea a două direcții de cercetare – studii de securitate și studii de intelligence; extinderea cooperării academice și științifice cu renumite instituții de învățământ superior din străinătate; participarea personalului didactic din SRI la manifestări științifice internaționale sau organizate de instituții de învățământ superior din România, precum și la competiții naționale și europene de proiecte.

■ În vederea creșterii capacității profesionale a resursei umane, Serviciul a continuat să susțină participarea cadrelor la activități de pregătire organizate la nivel:

– **național**, de alte instituții din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională sau civile de învățământ, precum și de furnizori de formare din spațiul public, în scopul obținerii de competențe în domenii în care SRI nu dispune de forme de pregătire instituționalizată.

Ofițeri ai SRI au participat la programe de instruire organizate de structuri de învățământ din cadrul **MApN** – Universitatea Națională de Apărare „Carol I”, Academia Tehnică Militară și Colegiul Național de Apărare și **MAI** – Centrul Multifuncțional de Pregătire Schengen și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.

Totodată, Serviciul a suportat taxele de școlarizare pentru cadrele care au urmat/urmează cursuri de profil în diferite domenii de interes pentru activitatea desfășurată, organizate în instituții civile de învățământ;

– **internațional**, de către servicii partenere sau instituții/organizații cu atribuții în domeniul securității, în vederea dezvoltării de competențe generale și specifice profilurilor de activitate.

În 2012, cadre ale SRI au participat la activități de pregătire în cooperare cu servicii de informații partenere, seminarii, conferințe internaționale, schimburi de experiență și activități științifice internaționale.

■ De asemenea, la solicitarea unor instituții din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională – Ministerul Apărării Naționale, Administrația Națională a Penitenciarelor și Serviciul de Protecție și Pază, SRI a oferit, în cadrul propriilor structuri de învățământ, programe de pregătire specializată pentru cursanți din cadrul acestora.

VII.2. Managementul resurselor financiare și logistice

Finanțarea cheltuielilor bugetare ale SRI s-a desfășurat cu respectarea prevederilor Legii privind finanțele publice, ale legilor privind bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2012, precum și ale actelor normative prin care acestea au fost rectificate și ale celor specifice sectorului de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, fiind fundamentată pe necesitățile de resurse destinate îndeplinirii obiectivelor și misiunilor specifice Serviciului.

În conformitate cu procedura instituită anterior, fondurile bugetare alocate Serviciului au fost repartizate, prin intermediul Sistemului de Planificare Integrată, la nivelul fiecărui ordonator terțiar de credite, pe programe majore, sectoriale și pe categorii de cheltuieli.

Bugetele alocate unităților au fost modificate în procesul de execuție, ca urmare atât a redistribuirii unor sarcini, cât și a necesității realizării unor cheltuieli ce nu au putut fi dimensionate cu exactitate la începutul anului bugetar (ajutoare în cazul decesului unor cadre militare, achitarea contravalorii unor cursuri de pregătire și perfecționare profesională etc.).

De asemenea, trimestrial, la propunerea ordonatorilor terțiarilor de credite, s-a realizat actualizarea indicatorilor aprobați pe programe majore/sectoriale și categorii de cheltuieli, corespunzător necesităților concrete de finanțare identificate la nivelul fiecărei unități, cu respectarea strictă a structurii ultimului buget aprobat, la nivelul fiecărui trimestru, pe clasificăția bugetară.

Totodată, în baza OUG nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cheltuielile de protocol și cele cu deplasările în străinătate au fost reduse în semestrul al II-lea al anului 2012 cu 30% față de cele din același interval al anului 2011.

■ În conformitate cu Legea nr.293/2011 privind bugetul de stat pentru anul 2012, SRI i-au fost aprobate, inițial, fonduri în valoare de **989.383 mii lei**. Pe parcursul anului 2012, alocațiile bugetare au fost modificate după cum urmează:

– în baza HG nr.754/2012 *privind suplimentarea bugetului SRI din Fondul de rezervă aflat la dispoziția Guvernului României, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2012, resursele alocate Serviciului au fost suplimentate cu suma de 5.000 mii lei, pentru acoperirea necesarului de credite bugetare destinate susținerii activităților specifice domeniului de siguranță națională;*

– prin OG nr.13/2012 *cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012 și unele măsuri financiare* a fost aprobată **suplimentarea alocațiilor bugetare cu suma de 21.006 mii lei;**

– urmare a solicitării MFP, s-a propus și aprobat **disponibilizarea sumei de 1.332 mii lei** de la Titlul VIII – Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) post-aderare, potrivit stadiului de derulare a proiectelor finanțate din aceste fonduri;

– în baza OUG nr.61/2012 *cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012 și unele măsuri financiare* a fost aprobată **suplimentarea alocațiilor bugetare cu suma de 20.814 mii lei.**

La finele anului 2012, **alocațiile bugetare definitive au însumat 1.034.871 mii lei** (din care **1.021.980 mii lei** de la bugetul de stat și **12.891 mii lei** din venituri proprii).

Pe titluri de cheltuieli, alocațiile bugetare definitive, au fost structurate astfel:

- cheltuieli de personal – 772.592 mii lei;
- bunuri și servicii – 151.938 mii lei;

-
- transferuri între unități ale administrației publice – 29.801 mii lei;
 - alte transferuri – 171 mii lei;
 - proiecte cu finanțare din FEN post-aderare – 8.743 mii lei;
 - asistență socială – 5.851 mii lei;
 - alte cheltuieli – 75 mii lei;
 - active nefinanciare – 65.700 mii lei.

■ În conformitate cu Sistemul de Planificare Integrată, **execuția bugetară** pe programe majore a fost:

– **informații-operțiuni** – **326.028,81 mii lei**, din care au fost realizate plăți în sumă de **325.960,54 mii lei** (31,90% din alocațiile bugetare definitive);

– **operțiuni tehnice** – **202.424,64 mii lei**, din care au fost realizate plăți în valoare de **202.369,48 mii lei** (19,81%);

– **financiar-logistic** – **229.098,27 mii lei**, din care au fost realizate plăți în sumă de 229.056,34 mii lei (22,42%);

– **administrație, analiză, planificare, cooperare și control** – **264.428,28 mii lei**, din care au fost realizate plăți în cuantum de 264.373,62 mii lei (25,87%).

■ Conform Legii nr.294/2011 privind bugetul **asigurărilor sociale** de stat pe anul 2012, SRI i-au fost aprobate, inițial, fonduri în valoare de **327.284 mii lei**. Acestea au fost modificate, ulterior, în sensul suplimentării cu **22.200 mii lei** (în baza OG nr.14/2012), respectiv diminuării cu **2.929 mii lei** (prin OUG nr.62/2012), **bugetul definitiv pe anul 2012 fiind de 346.555 mii lei**.

CAPITOLUL VIII

PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2013

VIII.1. Repere generale

■ În 2013, SRI va continua să acționeze pentru îndeplinirea obiectivelor majore și a misiunilor strategice asumate prin *Strategia de Informații*, în scopul gestionării optime și al contracarării oportune a riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale evidențiate în *Estimarea Informativă pentru 2013*.

Din această perspectivă, Serviciul va avea prioritar în vedere:

– riscurile la adresa stabilității economice, echilibrului financiar și dezvoltării regionale, inclusiv în ceea ce privește racordarea și convergența cu o serie de obiective asumate în context UE, respectiv absorbția fondurilor comunitare;

– deficiențele grave în administrația centrală și locală și manifestări asociate marii corupții, ce pot afecta securitatea națională;

– factorii de risc determinați de sincopelul înregistrat în modernizarea ori, după caz, continuarea procesului de reformă în sistemele sanitare, de educație și de protecție socială;

– asigurarea securității energetice și implementarea politicilor naționale în materie;

– evaziunea, precum și fraudarea fiscală și vamală de mare amploare;

– activitățile informative ostile/contrare intereselor naționale ale unor servicii de informații, precum și ale unor entități private;

– amenințările transfrontaliere, cu accent pe manifestările rețelelor de criminalitate

organizată, contrabanda de amplasare, traficul de droguri și migrația ilegală, proliferarea CBRN, în corelație cu creșterea pericolozității grupărilor infracționale locale;

– manifestările extremiste indiferent de motivație, precum și alte acțiuni ce pot afecta climatul etnic și social;

– riscurile de natură teroristă asociate prezenței pe teritoriul național a unor membri și simpatizanți ai unor grupări etnic-separatiste sau islamiste, dar și recrudescenței, la nivel european, a unor curente ori ideologii extremiste și/sau xenofobe cu exprimare violentă;

– potențialele riscuri la adresa securității naționale generate de evoluția situației de securitate din Siria sau alte zone de conflict;

– vulnerabilitățile și riscurile la adresa infrastructurilor critice (cu accent pe identificarea și contracararea atacurilor cibernetice și a altor acțiuni ce pot afecta sistemele IT&C naționale);

– efectele induse de conflictele latente din proximitatea României;

■ Una dintre provocările majore cu care se confruntă, în prezent, Serviciul, din perspectiva capacității de a asigura un răspuns eficient la noile tipuri de riscuri și amenințări la adresa securității naționale derivă din cadrul normativ învechit în domeniul securității naționale. Adoptarea noii legislații ar permite SRI o mai bună adaptare a capacităților și responsabilităților instituționale la dinamica tot mai alertă a mediului internațional de securitate.

VIII.2. Obiective și direcții de acțiune pentru 2013

La nivelul Serviciului vor fi avute în vedere următoarele **obiective** (cu implementare multianuală) și **direcții de acțiune**, stabilite în conformitate cu *Viziunea strategică 2011 - 2015 „SRI în era informațională”* și *Strategia de Informații a SRI*:

1. Dezvoltarea capacității de cunoaștere, prevenire și contracarare a factorilor de risc și amenințărilor la adresa securității naționale, respectiv de protejare și promovare a valorilor și intereselor specifice ale României și a intereselor comune de securitate cu partenerii și aliații săi.

Direcții de acțiune:

– planificarea culegerii de informații în conformitate cu prioritățile stabilite de documentele naționale relevante în materie, solicitările/necesitățile factorilor de decizie și cu evoluția situației operative;

– asigurarea capacității de analiză la nivel operațional și consolidarea rolului analizei de intelligence în susținerea deciziei strategice;

– întărirea mecanismului de asistență și sprijin juridic al activității specifice, care să permită consolidarea demersurilor de informare/sesizare a organelor de cercetare și urmărire penală, reprezentare juridică;

– dezvoltarea ori, după caz, consolidarea capacităților instituționale aferente îndeplinirii responsabilităților SRI în domeniile în care este autoritate națională.

Pe astfel de domenii, se va avea în vedere:

Prevenirea și combaterea terorismului:

-
- aprofundarea cooperării în cadrul SNPCT, în special cu MAI, inclusiv prin constituirea unor echipe comune de lucru;
 - dezvoltarea capacităților necesare însoțitorilor înarmați la bordul aeronavelor care efectuează curse către și din România, respectiv pe teritoriul național, precum și pentru schimbul de informații pentru asigurarea securității acestor aeronave.

Cyber-intelligence:

- consolidarea activității Centrului Național CyberINT, prin sporirea capacității de colectare a evenimentelor și incidentelor din spațiul virtual.

Protecția informațiilor clasificate:

- asigurarea suportului general necesar îmbunătățirii/perfecționării legislației naționale în materia protecției informațiilor clasificate, prin relaționarea cu Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat și cu Oficiul pentru Informații Integrate din cadrul CNI.

Transportul corespondenței ce conține informații secrete de stat și de serviciu:

- asigurarea funcționării în condiții de siguranță și eficiență a sistemului de colectare, transport, distribuire și protecție a corespondenței clasificate, în zonele din responsabilitate.

Implementarea Sistemului Informatic Integrat:

- asigurarea managementului Sistemului Informatic Integrat al României, cu dezvoltarea aplicațiilor de exploatare;

- consolidarea instrumentelor de planificare integrată și a mecanismelor de analiză instituțională;
- creșterea performanței în domeniul resurselor umane, cu prioritate în ceea ce privește susținerea și motivarea excelenței profesionale;
- dezvoltarea unui sistem integrat de gestionare a resurselor, care să asigure implementarea unor metode unitare și moderne de management, conducere, analiză, evidență și control al acestora;
- continuarea procesului de implementare a politicii de control intern în SRI;
- informatizarea fluxurilor de documente, extinderea suportului electronic pentru circulația acestora și activitățile de registratură și secretariat, precum și implementarea arhivării electronice.

2. Realizarea unei infrastructuri integrate de comunicații și tehnologie a informației și asigurarea instrumentelor tehnologice necesare pentru creșterea performanței activității Serviciului, în condiții de eficiență și de securitate.

Direcții de acțiune:

- creșterea capacităților tehnice de prelucrare și integrare a datelor din toate sursele de informații, pentru regăsirea, sistematizarea și schimbul operativ de date și informații;
- informatizarea fluxurilor intra-instituționale aferente proceselor de management intern, care să permită eficientizarea și funcționarea în timp real a circuitelor informaționale și decizionale;
- intensificarea eforturilor de creștere a capacităților tehnice ale Centrului Național CyberINT, pentru colectarea și prelucrarea eficientă a evenimentelor și incidentelor din mediul electronic.

3. Dezvoltarea și utilizarea intensivă a posibilităților de cooperare/comunicare pentru îndeplinirea misiunilor SRI, promovarea intereselor de securitate națională și respectarea angajamentelor ce revin instituției.

Direcții de acțiune:

– extinderea și aprofundarea conlucrării Serviciului cu instituțiile din sistemul de securitate națională și cu cele de aplicare a legii.

Principalele priorități în acest sens sunt:

- creșterea calității și operativității schimburilor de informații cu celelalte instituții;
- aprofundarea conlucrării la nivel de experți și organizarea de acțiuni/misiuni comune;
- sprijinul reciproc pentru realizarea sarcinilor specifice și de asistență tehnic-operativă;
- consolidarea dimensiunii tehnologice și a metodelor de expertizare și îmbunătățirea determinărilor tehnico-științifice pentru asigurarea sprijinului acordat altor instituții;

– relaționarea externă activă și pragmatică, axată pe obținerea de beneficii direct cuantificabile, prin valorificarea mai eficientă a instrumentelor oferite de era informațională;

– îmbunătățirea activității de comunicare publică a Serviciului pentru proiectarea unei imagini corecte a Serviciului, promovarea rolului instituției în gestionarea problematicei de securitate națională și dezvoltarea culturii de securitate la nivelul societății civile, în paralel cu aprofundarea comunicării intra-instituționale.

4. Asigurarea suportului financiar-logistic necesar funcționării unităților Serviciului la parametri optimi, conform priorităților instituționale.**Direcții de acțiune:**

– perfecționarea/consolidarea strategiilor, instrumentelor de planificare și a mecanismelor de analiză în domeniul gestionării și utilizării resurselor financiare și materiale;

– asigurarea resurselor financiare necesare funcționării unităților, prin prioritizarea alocării acestora pe domeniile și proiectele de interes ale Serviciului;

– continuarea demersurilor de modernizare și dezvoltare a infrastructurii imobiliare din patrimoniul Serviciului, prin continuarea lucrărilor de investiții începute în anii precedenți și inițierea unor noi investiții;

– îmbunătățirea condițiilor de lucru și de refacere a capacității de muncă a personalului Serviciului prin creșterea nivelului calitativ al suportului logistic și serviciilor asigurate;

– asigurarea serviciilor de transport auto, aerian și naval la nivelul de performanță cerut de misiunile Serviciului;

– creșterea performanței și calității serviciilor medicale acordate prin rețeaua de medicină primară, în ambulatoriul de specialitate și spital, dezvoltarea activității secțiilor clinice și a activității de cercetare științifică.

5. Consolidarea securității instituționale.**Direcții de acțiune:**

– evaluarea și gestionarea riscurilor contrainformative determinate de dinamica activității Serviciului și evoluțiile tehnologice, cu fundamentarea și aplicarea unor politici integrate de securitate;

– utilizarea extinsă a facilităților oferite de noile tehnologii pe toate componentele aferente securității instituționale.